

Cinq voies de réflexion pour l'Europe du 21ème siècle

Europe 21- Institut de droit comparé, Paris

18 janvier 2017

Philippe Poirier (PH.D. Hab.)

Titulaire de la Chaire de recherche en études parlementaires Chambre des Députés du Luxembourg (<http://chaireparlementaire.eu>)

Head of Research Group for European Governance- Action Jean Monnet (<http://europa.uni.lu>)



Cinq voies de réflexion pour l'Europe du 21^{ème} siècle



Construction de
l'Etat, de la
démocratie et de
la citoyenneté
en Europe



Paradigmes de la
Gouvernance et
ses
interrogations



Redéfinition du
rapport au
Politique, à
l'Economie et au
Social




Jeunes
européennes



Enjeux de la
reconfiguration
européenne

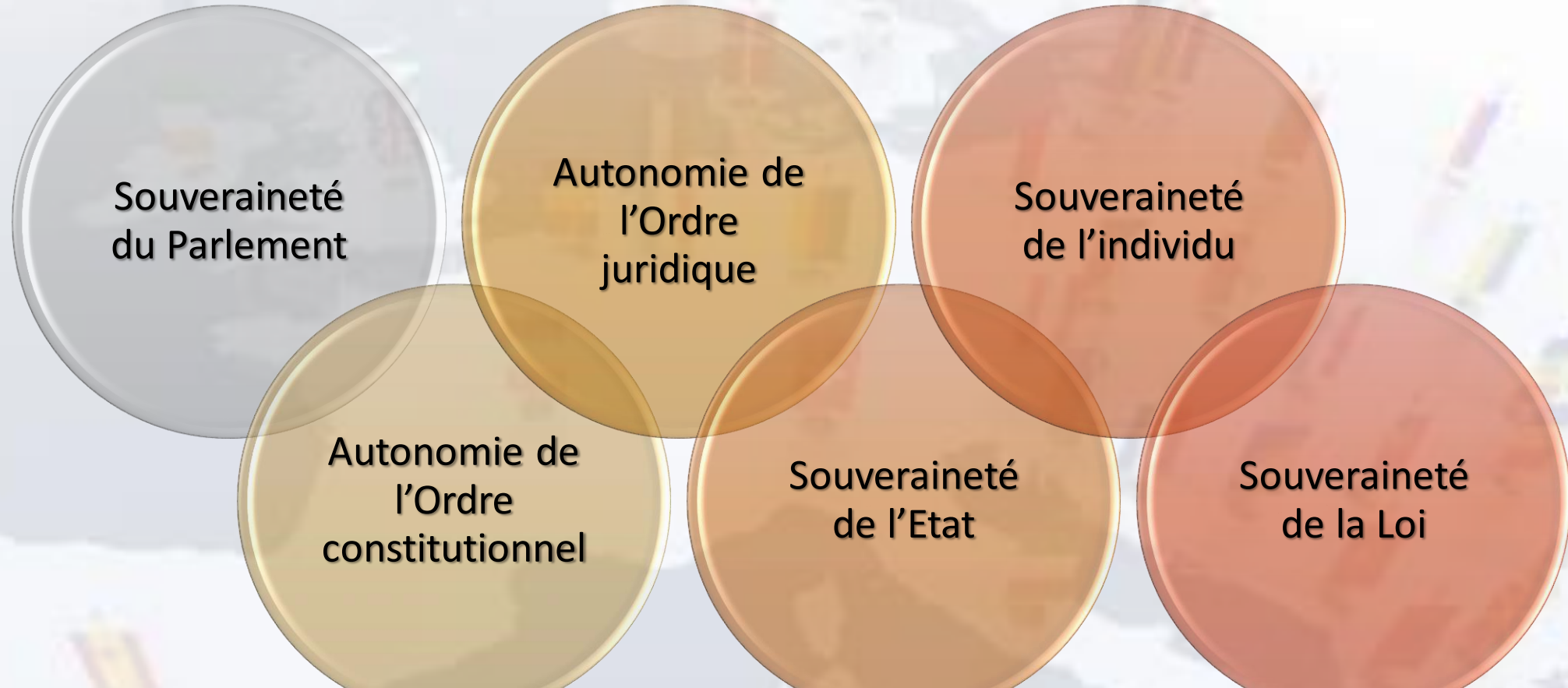




Construction de l'Etat, de la démocratie et de la citoyenneté en Europe

Voie I

L'Etat hobbésien en Europe et sa retranscription contemporaine



La Souveraineté s'entend du pouvoir de l'Etat de définir et d'exécuter sa politique intérieure et extérieure, sans en référer à aucune autre entité supérieure. C'est la qualité d'un État, qui n'est soumis à aucune puissance extérieure ou intérieure. Elle est la source de pouvoirs absolus, mais non pas illimités, de l'Etat. En somme, la souveraineté est l'attribut fondamental de l'Etat, sans laquelle il n'en est pas un. C'est l'expression de son indépendance vis-à-vis des autres Etats depuis le Traité de Westphalie en 1648.

Etat nation et conséquences politiques en Europe

Printemps des nationalités
1848-2016 (Catalogne)

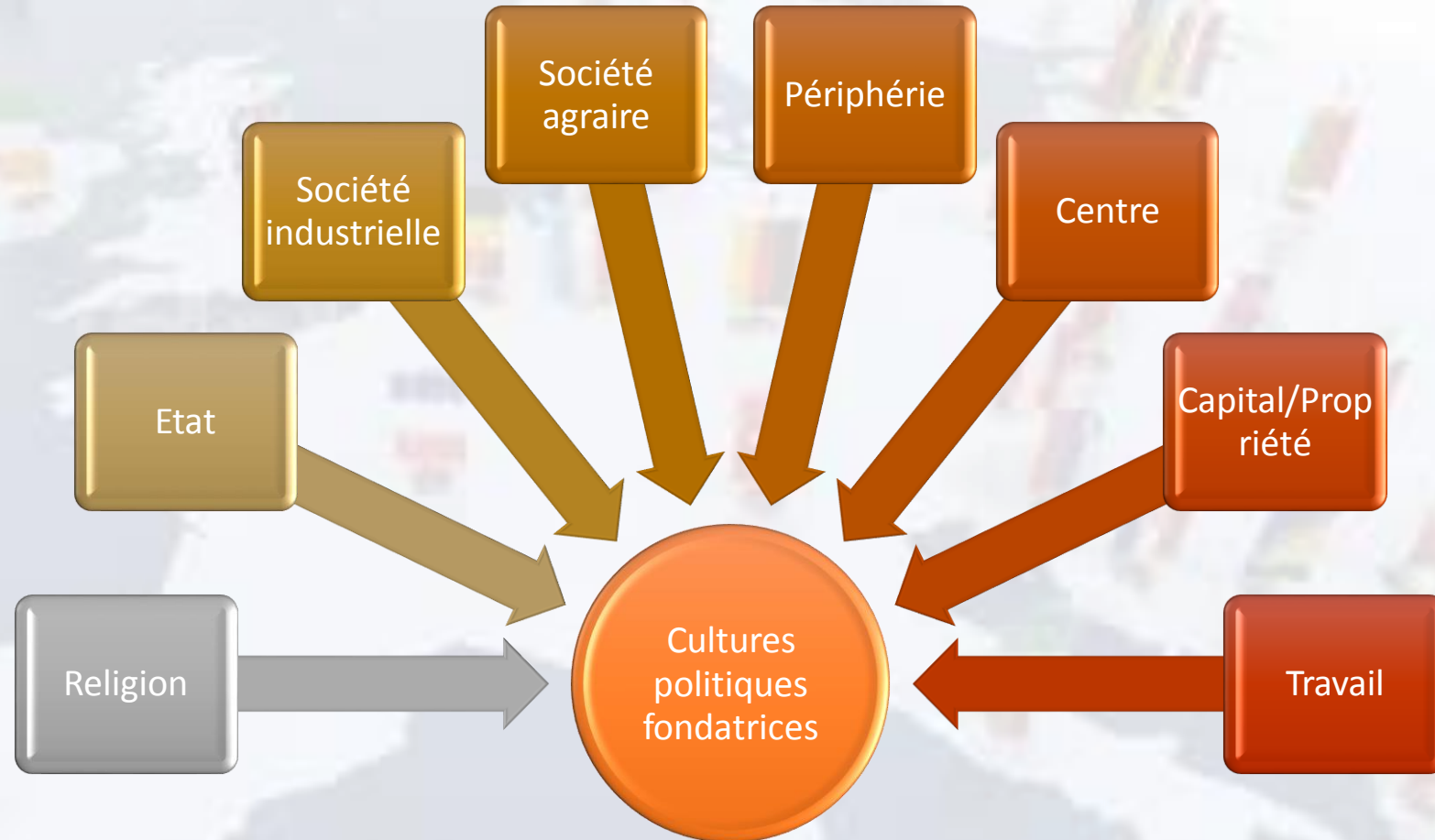
Structuration
des clivages historiques
fondateurs des systèmes
politiques européens

Standardisation universelle
des droits de la personne,
de la démocratie, de l'Etat
de droit et des libertés
fondamentales

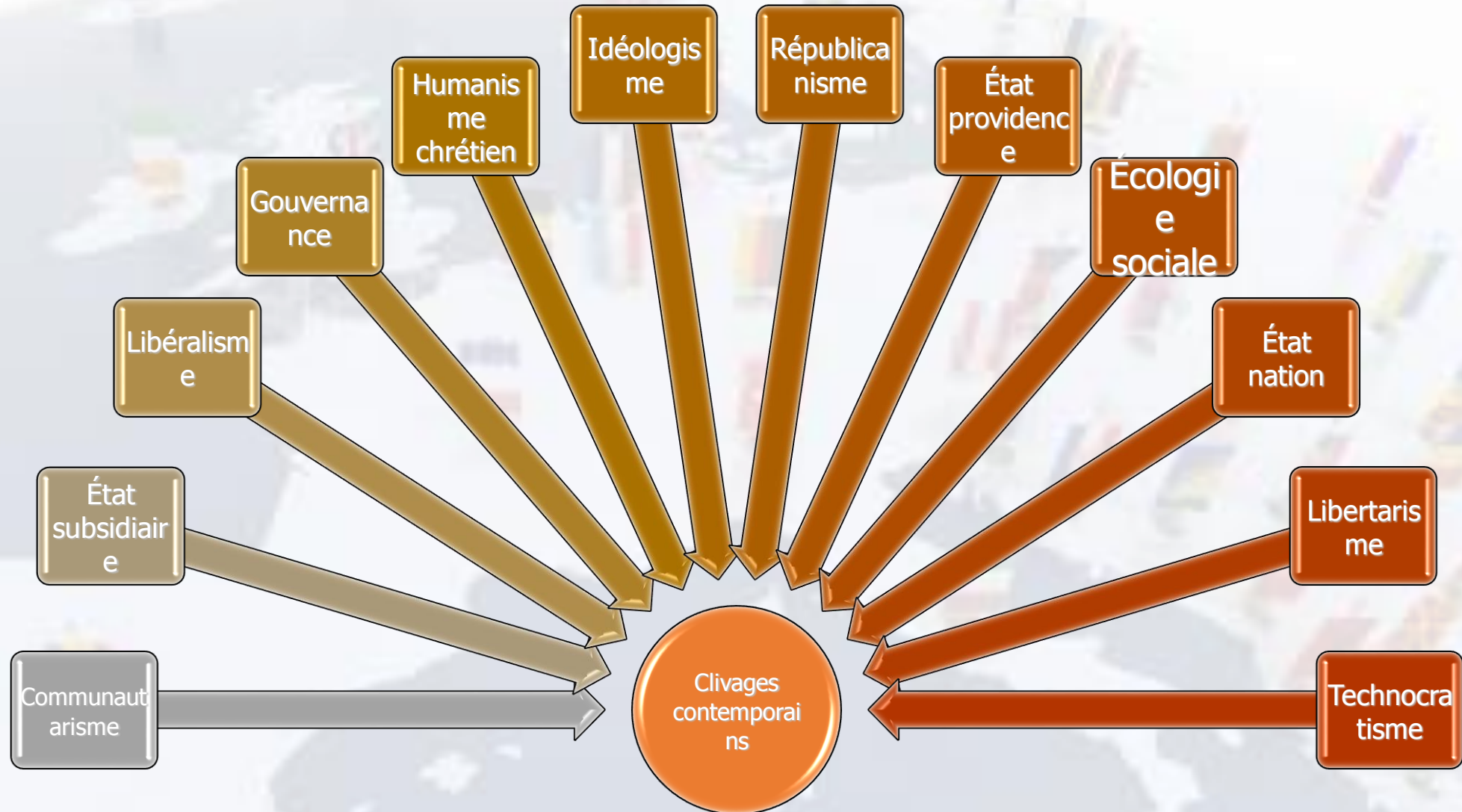
Standardisation universelle
de l'Etat-providence

Définitions normatives des
souverainetés (Loi,
nationale, populaire,
constitutionnelle, etc.)

Les anciens clivages européens et leurs permanences



Les clivages contemporains dans les sociétés européennes



9 formes de démocratie concurrentes et complémentaires à l'œuvre dans et au niveau du Conseil de l'Europe vers la démocratie impolitique...



Les formes de Citoyenneté en Europe



Citoyenneté
&
nationalité



Citoyenneté
politique



Citoyenneté
sociale et
économique



Citoyenneté
à multiple
niveaux



Citoyenneté
de
résidence



Le BREXIT est un révélateur

La crise de l'Etat Nation

La préférence pour la co-souveraineté en comparaison du fédéralisme

L'Europe des cercles et des différences au niveau de l'économie, de la sécurité et des politiques publiques

Compréhension et différents intérêts en rapport de la mondialisation économique

Les rapports distincts sur l'atlantisme, la Méditerranée et la Russie

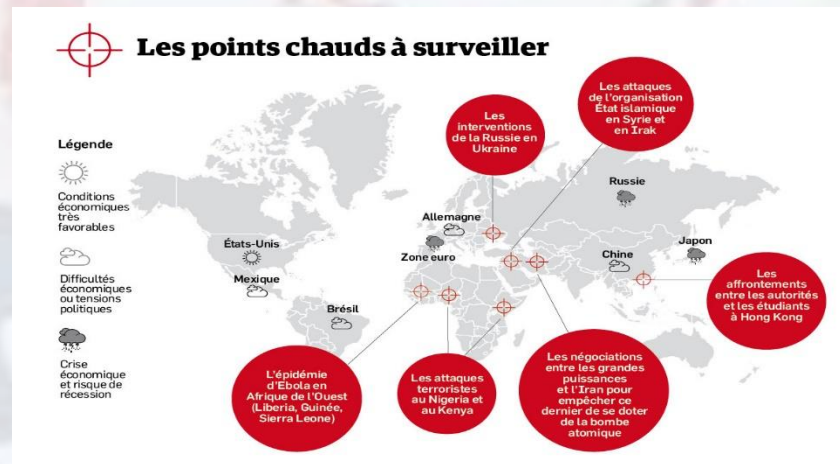
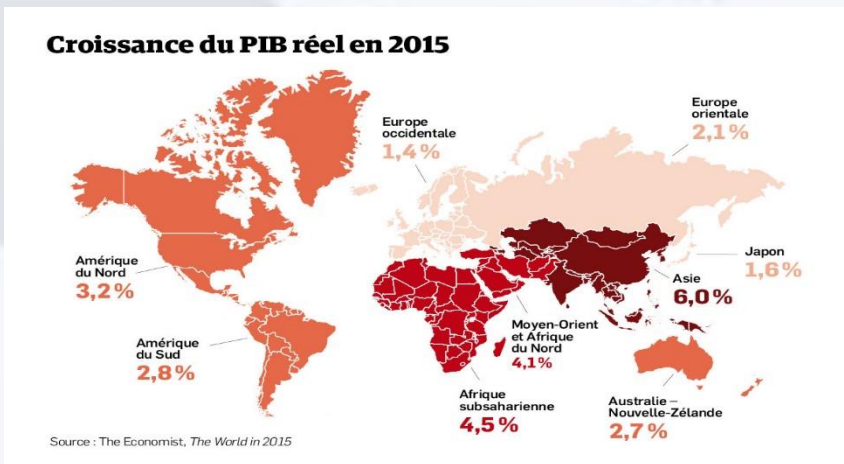
Attaché à un espace de civilisation axée sur les droits de l'homme, la démocratie et la primauté du droit



Paradigmes de la Gouvernance et ses interrogations

Voie II

Gouvernance(s) économique(s) & politique(s)



Acteurs des Gouvernance(s)

Puissance souveraine

Organisations régionales (ALENA, ASEAN, MERCOSUR, UE, etc.)

Organisations militaires (OTAN, CEI, etc.)

Organisations internationales (FMI, Banque Mondiale, OMC, OMS, FAO, etc.)

Etats

Puissance légitimée

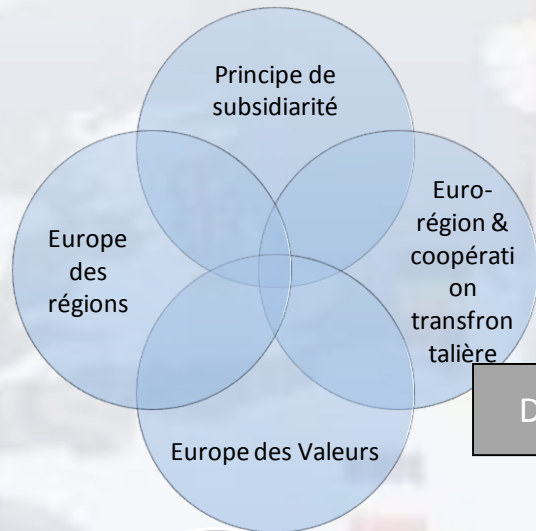
Groupes d'intérêts non conventionnels (Réseaux sociaux, organisations criminelles, think tanks, etc.)

Organisations religieuses et caritatives (Eglises, Croix/Croissant rouge, Rotary, etc.)

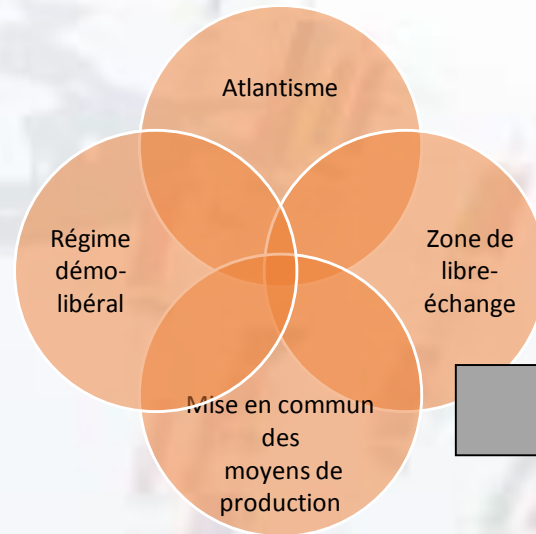
Groupes d'intérêts conventionnels (Entreprises, ONG,)

Organisations thématiques (Groupe de Cairns, Ligue arabe, etc.)

Principales origines intellectuelles des processus d'intégration européenne



De Rougemont



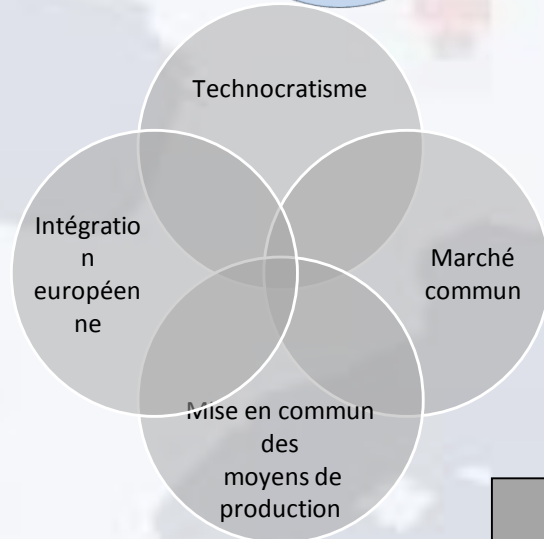
Churchill

Paneuropa 1923

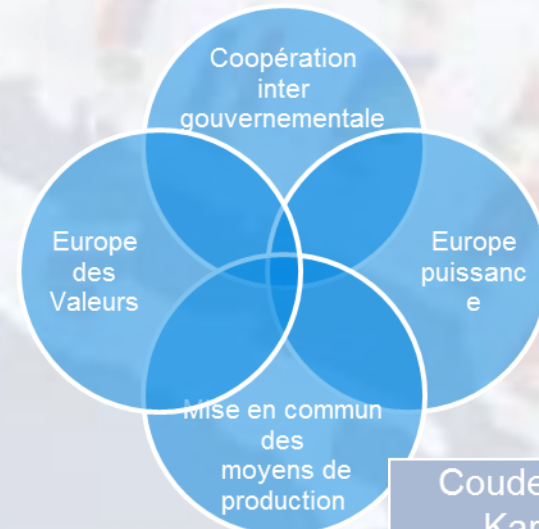
Ordre nouveau 1923

Discours de Zurich 1946

Fédéralisme européen 1947



Monnet



Coudenhove-Karlergi

Qu'est ce la Gouvernance européenne ?

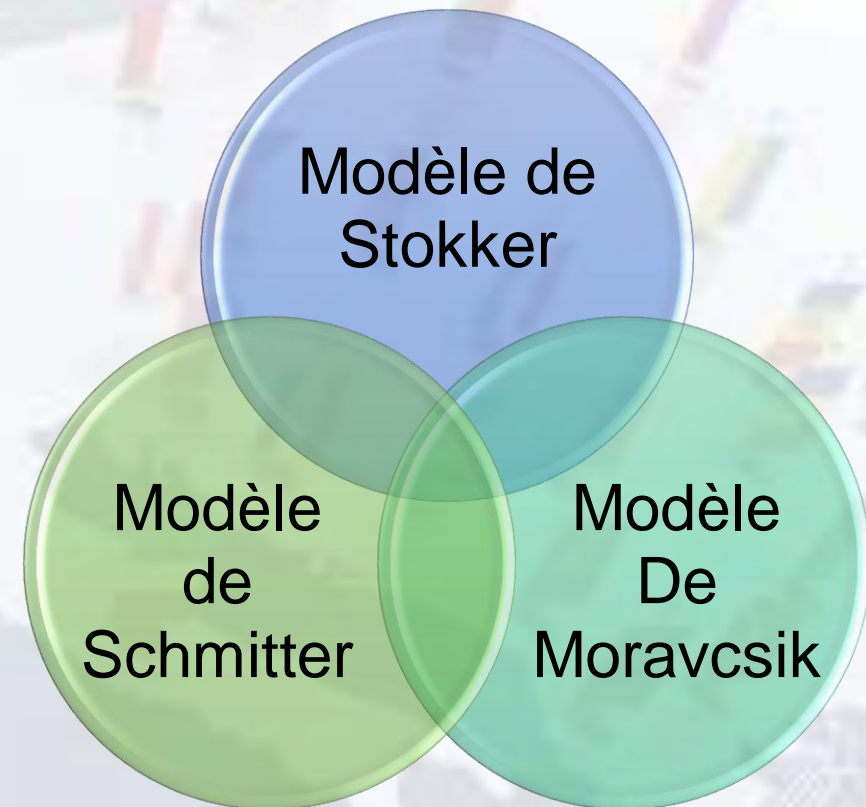
La Gouvernance peut être définie comme un ensemble d'institutions et d'acteurs qui concourent à la définition et à l'énonciation du politique, sans pour autant que l'action de ces composantes soit totalement redevable du principe de légitimation démocratique.

En d'autres termes, elle est souvent synonyme d'interdépendance entre les pouvoirs des institutions publiques associées à l'action collective mais elle fait aussi intervenir des réseaux d'acteurs privés et part du principe qu'il est possible d'agir sans s'en remettre au seul pouvoir ou à l'unique autorité de l'Etat démocratique et/ou d'un Gouvernement d'un Etat souverain.

Néanmoins, la Gouvernance ne constitue pas une privatisation de l'activité politique mais plutôt une concurrence et une complémentarité dans sa définition et son exécution entre des institutions publiques et des organisations privées. Cette concurrence peut exister aussi entre les institutions publiques elles-mêmes et particulièrement à différents niveaux de gouvernement (national, régional, local). La Gouvernance apparaît aussi clairement comme une alternative à la régulation politique et économique par l'Etat-nation et par l'Etat-providence.

La Gouvernance européenne relève des modes de production normative et d'allocation de valeurs par lesquels se définit l'autorité politique au niveau des institutions de l'Union européenne. La Gouvernance européenne implique la formation de politiques publiques appuyées sur différents modes de légitimation complémentaires ou alternatifs - délibératifs, procéduraux, normatifs ou communicationnels dont le centre est les institutions européennes.

Elle se distingue toutefois du gouvernement d'un Etat membre de l'Union en ce qu'elle caractérise les relations entre un ensemble d'institutions et d'acteurs, publics et privés, plus que l'activité d'un organe centralisant définitivement l'autorité exécutive. C'est d'ailleurs pourquoi, la Gouvernance européenne a été et continue d'être définie de façon dominante à travers l'analyse des politiques initiées par les institutions de l'Union et l'étude des processus d'interaction qui ont conduit à leur énonciation.



Tensions internes à la Gouvernance

Fragmentation des acteurs dans les politiques publiques



Système d'information monopolitiste au bénéfice du Gouvernement et/ou d'Acteurs privés majeurs



Technocratisation de la finance publique et privatisation de l'évaluation de la dépense



Gouvernance à multiples niveaux



«Dé-
gouvernance»
?



Gouvernance budgétaire et économique 2009-2013



Nouveaux éléments perturbateurs entre 2010 & 2015

Inter-gouvernementalisme de la gouvernance économique



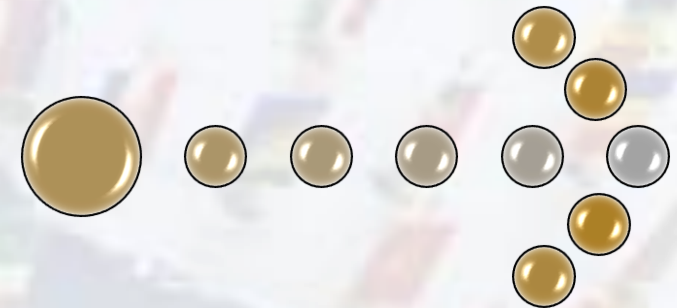
Règles de coordination, de convergence, de correction de l'Union par d'autres organismes



Contrôle accru et diffus des gouvernements en matière de politique européenne



Contestation intrinsèque à l'intégration européenne



Les étapes du «dérèglement» et de la contestation de la Gouvernance

L'Union économique et monétaire

Les Conventions européennes sur la Charte européenne des droits fondamentaux et sur le Traité établissant une Constitution pour l'Europe

Décisions de la Cour constitutionnelle de Karlsruhe

La crise financière et économique et les multiples pactes et traités de stabilité

La crise de l'espace européen et de son hinterland

Mondialisation(s) et Crises économiques & financières

Les principales interrogations sur l'Union européenne par les électeurs

European Election Studies 2009-2014

Mécanismes de
transparence dans les
processus décisionnels et
consultatifs au sein de
l'Union européenne

Une convergence par le
haut des systèmes de
protection sociale de tous
les Etats membres

Respect du pluralisme
juridique, parlementaire &
constitutionnel

Respect de la diversité
culturelle des Etats
européens

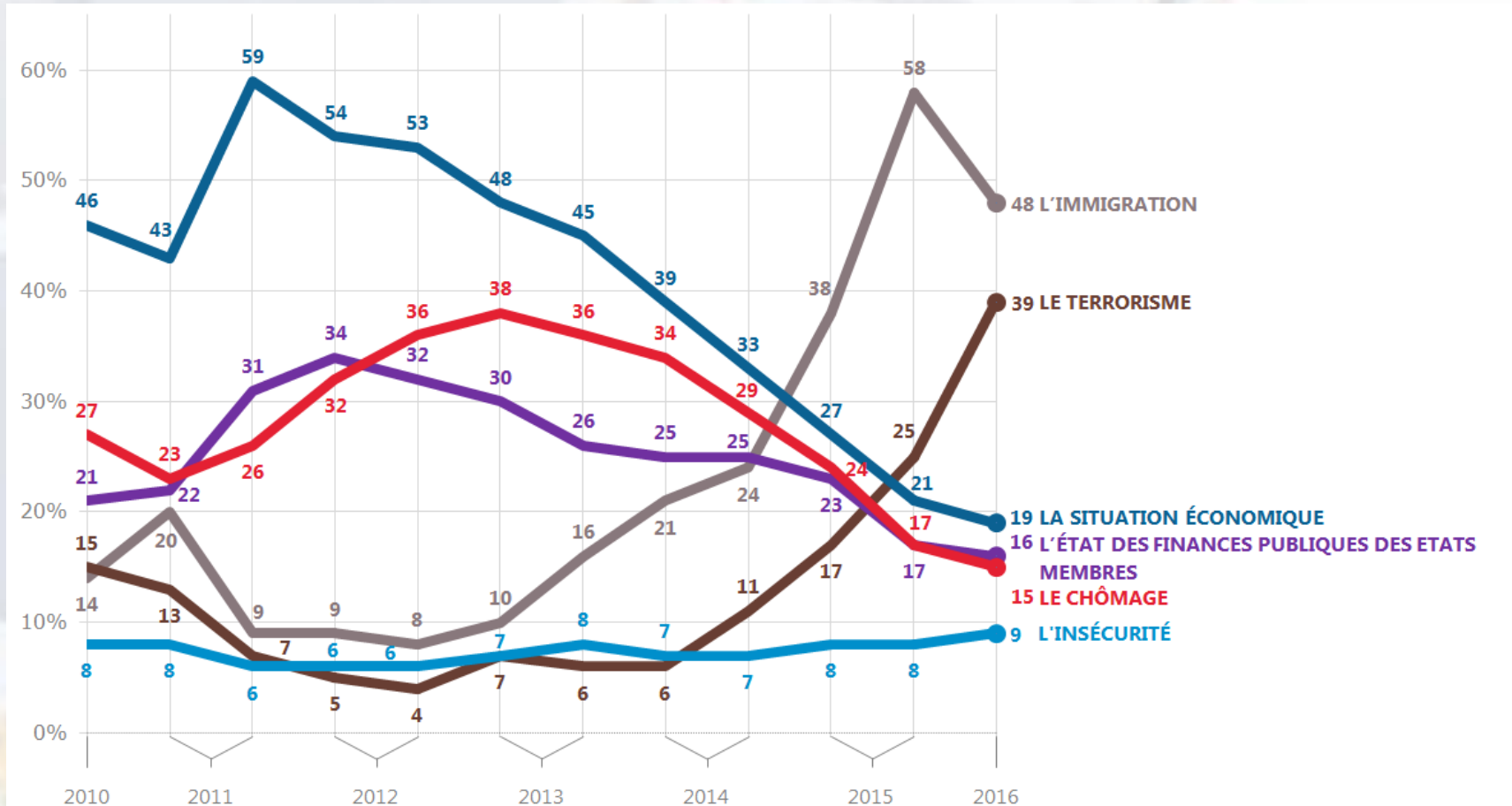
Mise en place de
procédures référendaires
et de démocratie
participative à
commencer par la
ratification des Traités

Modifier les modalités du
contrôle de l'efficacité de
l'UEM et des traités sur la
Gouvernance économique

Redéfinition des relations et des politiques économiques, environnementales et sociales
avec pour arrière-fond la Mondialisation

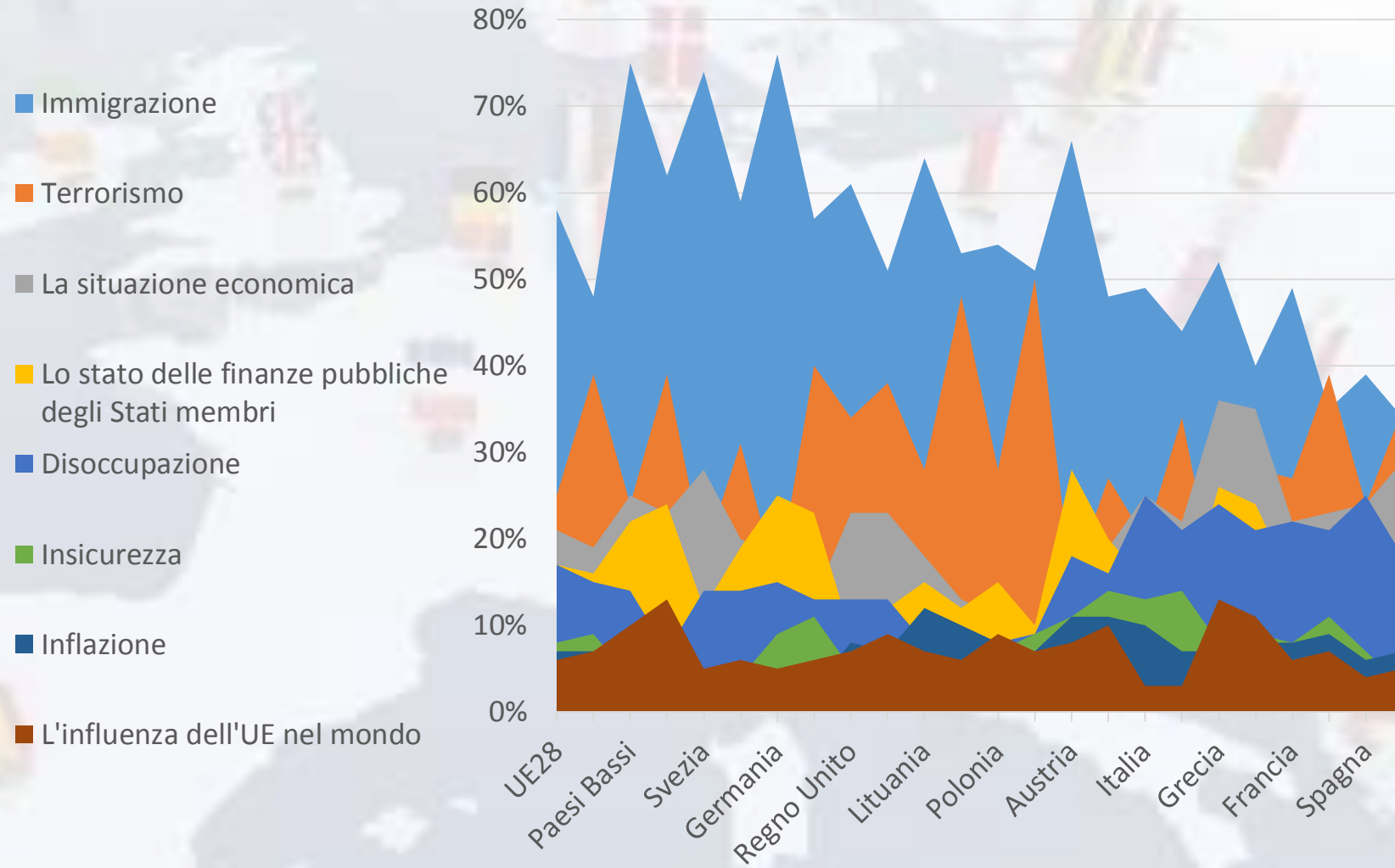
Eurobaromètre-Mai 2016

Quels sont les problèmes les plus importants que doivent affronter l'UE ?



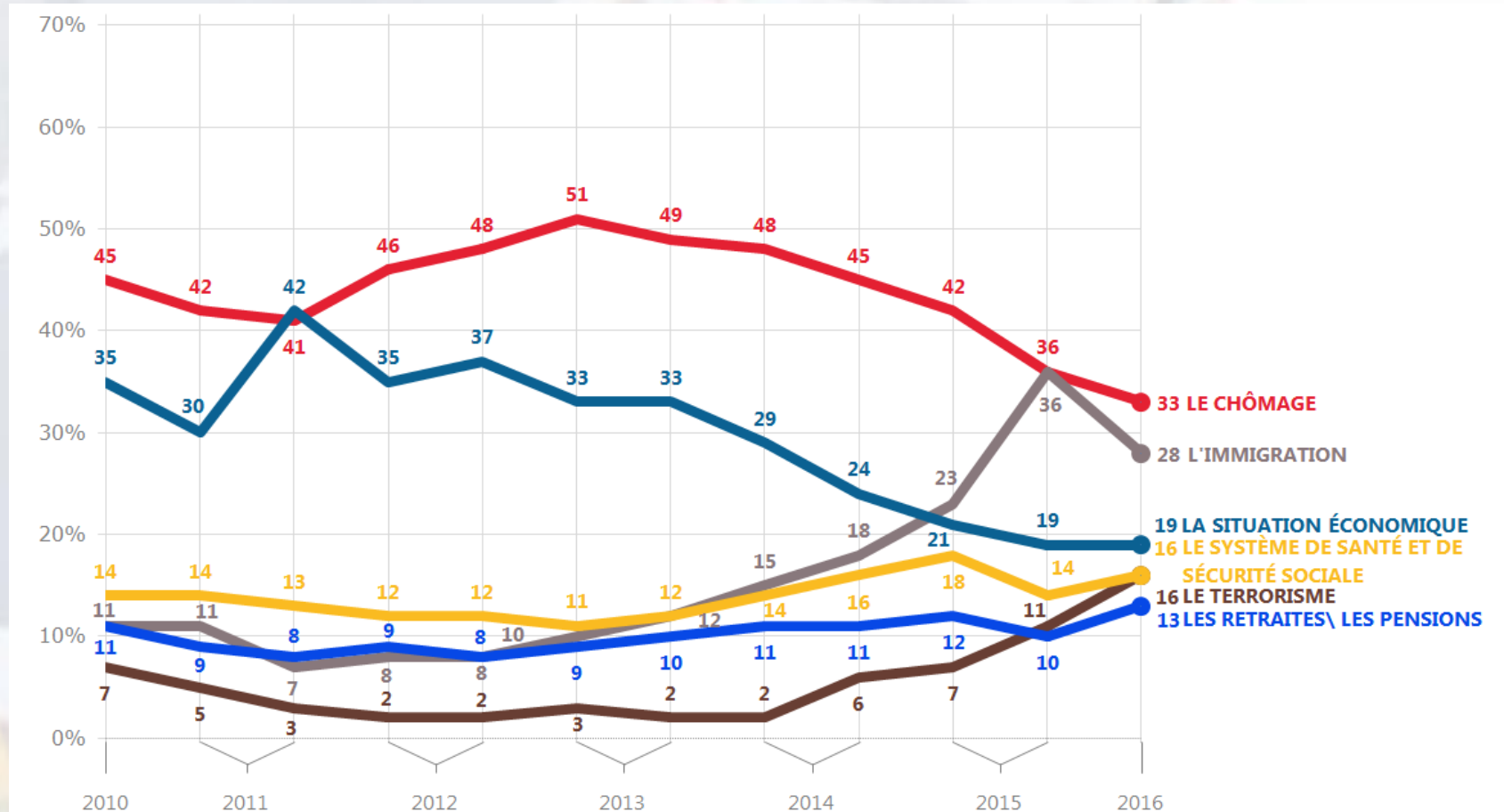
Eurobaromètre-Mai 2016

Quels sont les problèmes les plus importants que doivent affronter l'UE ?



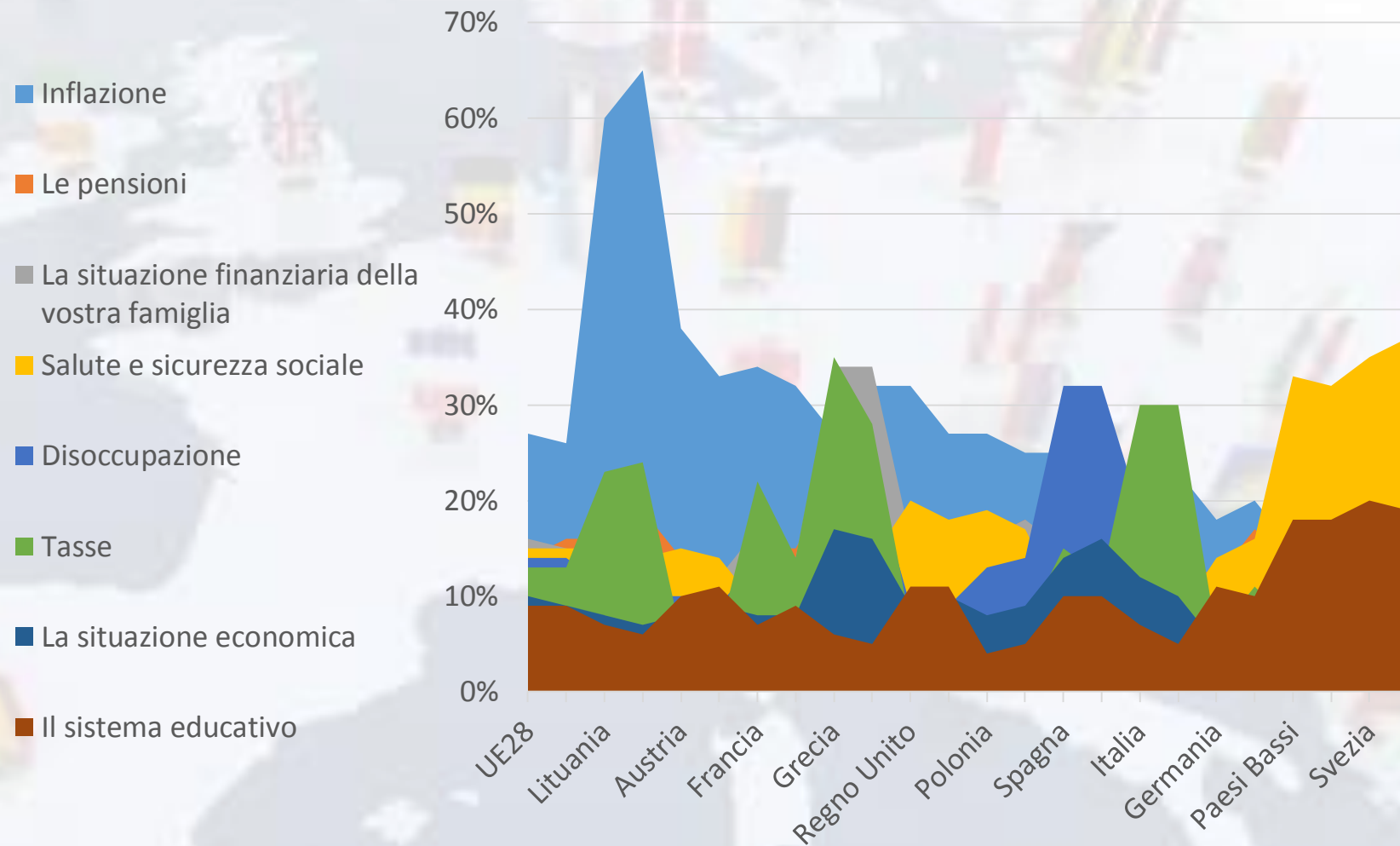
Eurobaromètre-Mai 2016

Quels sont les problèmes les plus importants que doivent affronter votre pays ?

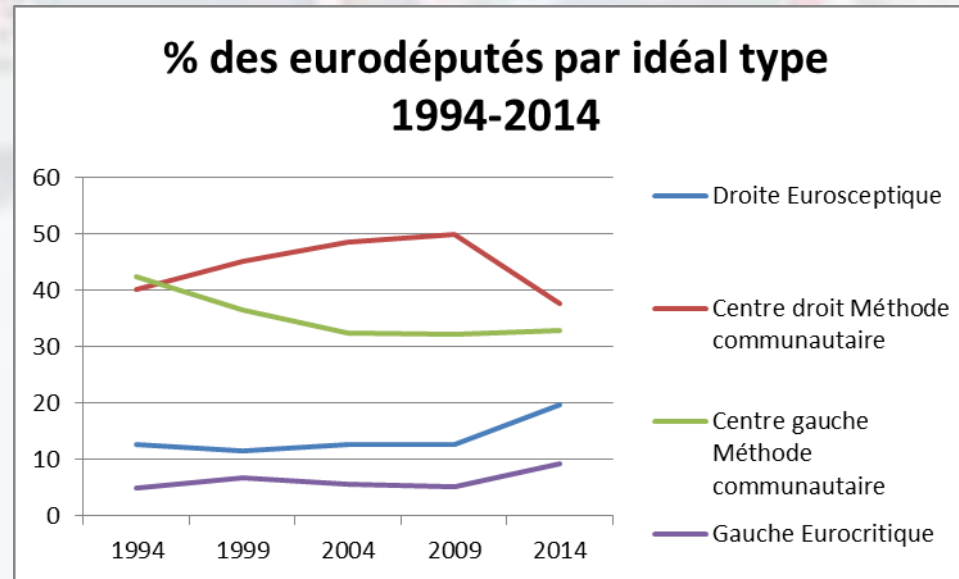


Eurobaromètre-Mai 2016

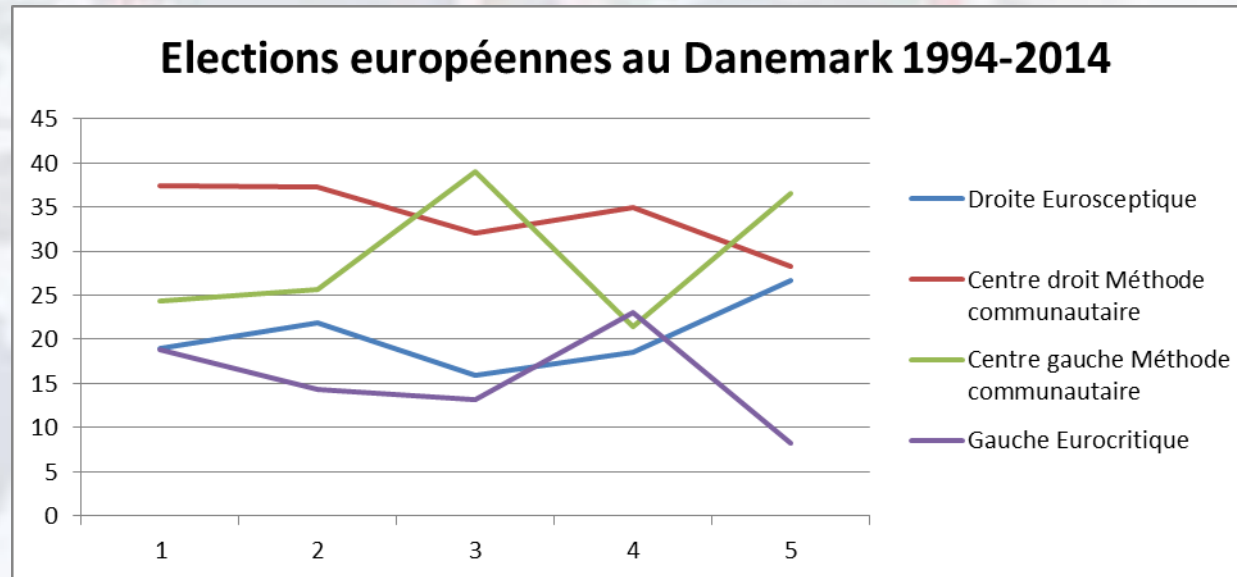
Quels sont les problèmes les plus importants que doivent affronter votre pays ?



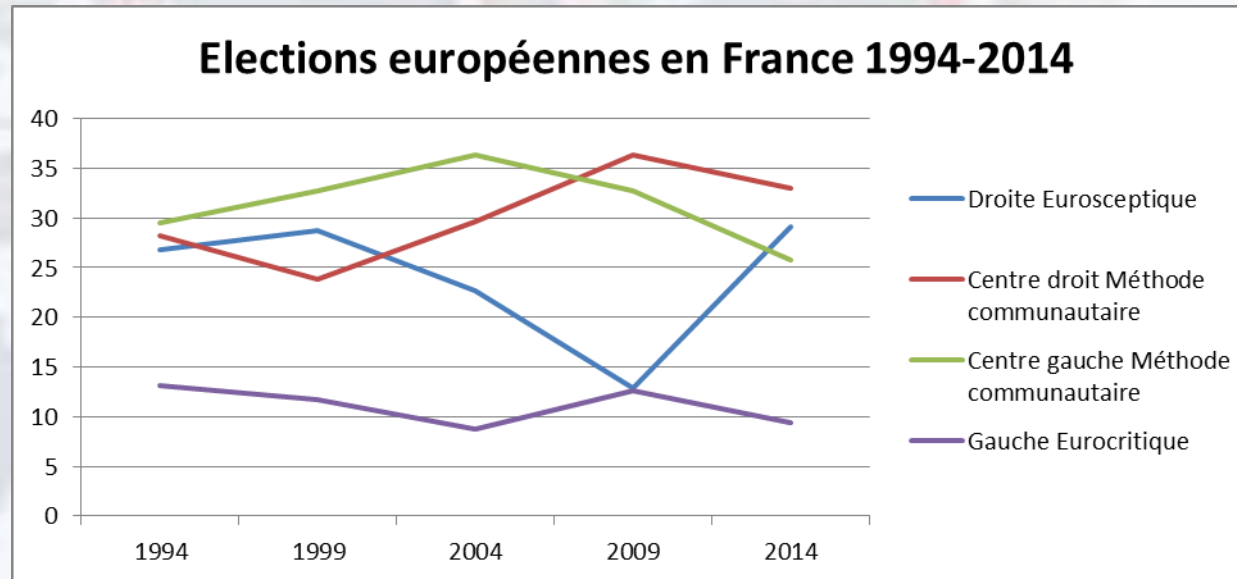
Parlement européen: le consensus prédominant de la méthode communautaire II



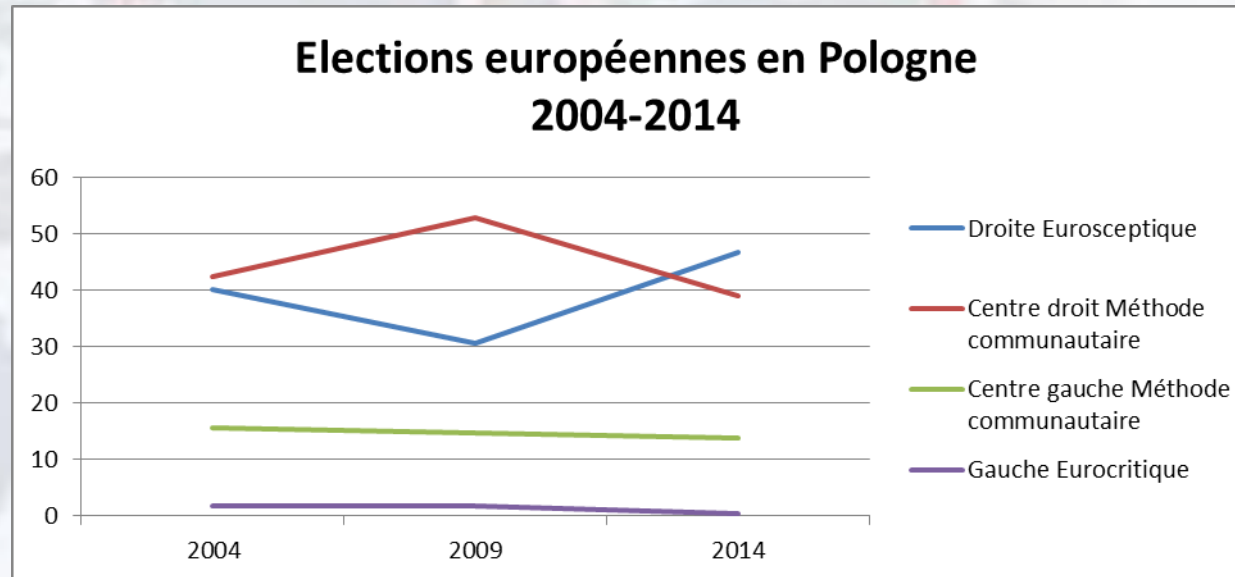
Danemark: Le transformisme de l'eurosepticisme de la gauche vers la droite



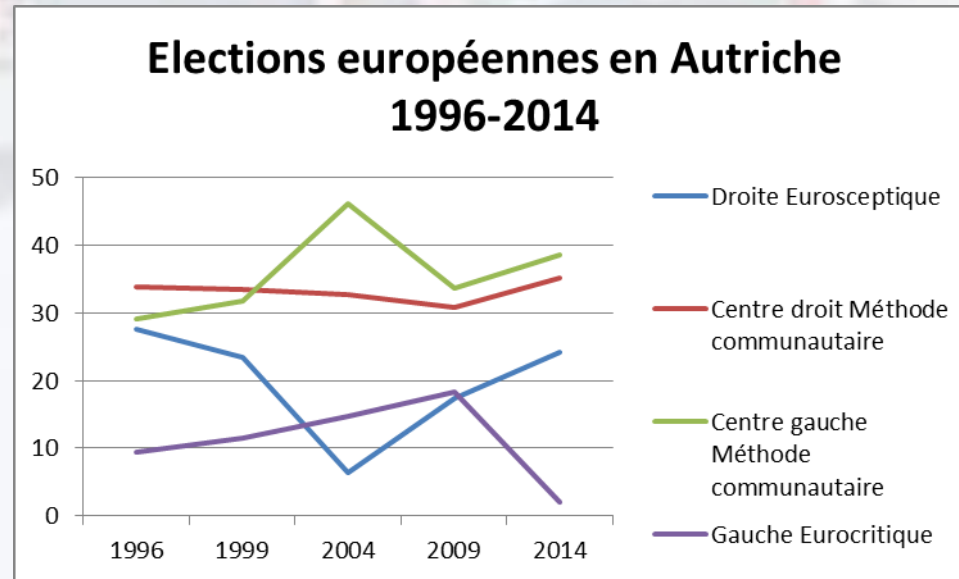
France: ambiguïté de l'attachement à la méthode communautaire



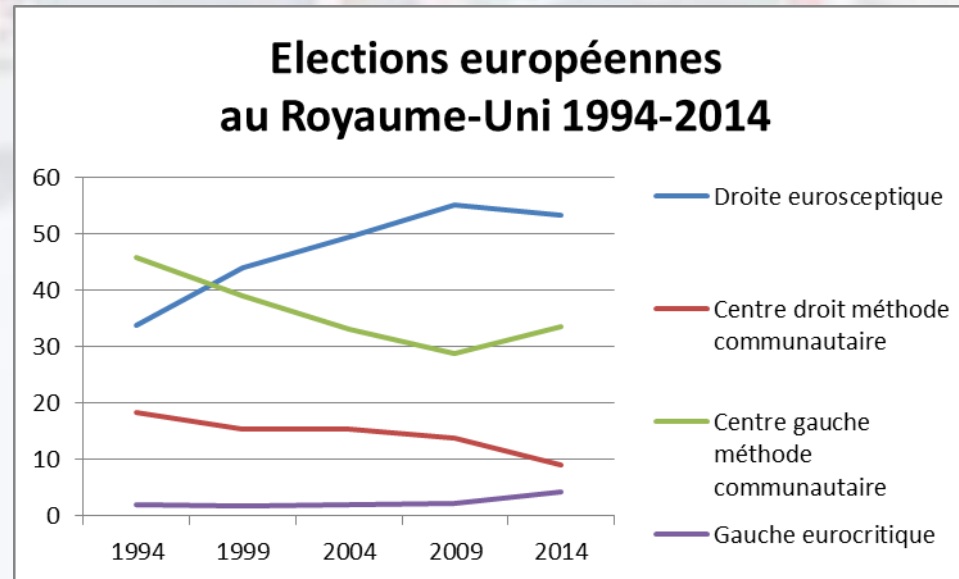
Pologne: le janus européen des droites méthode communautaire/euroscepticisme



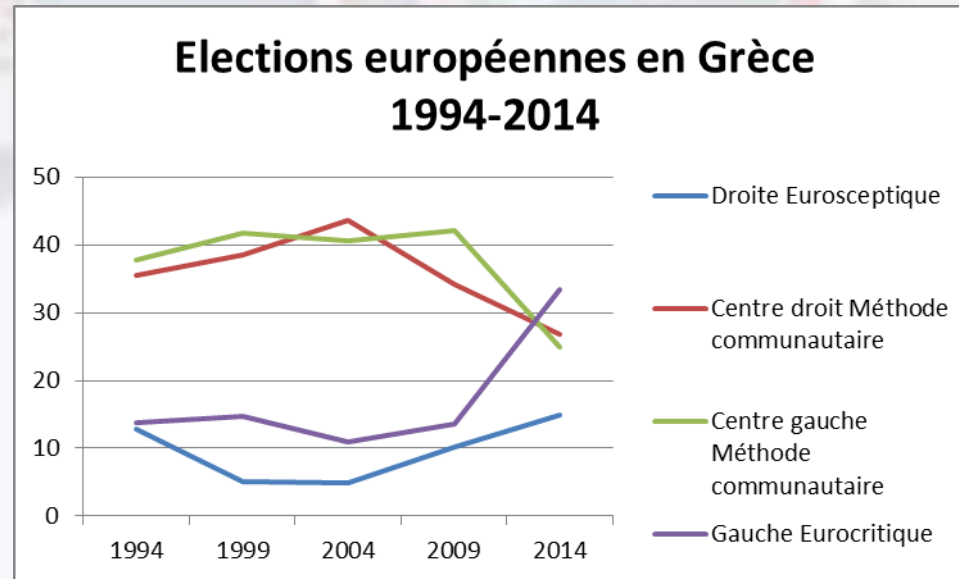
Autriche: Un attachement à la méthode communautaire plus affirmé



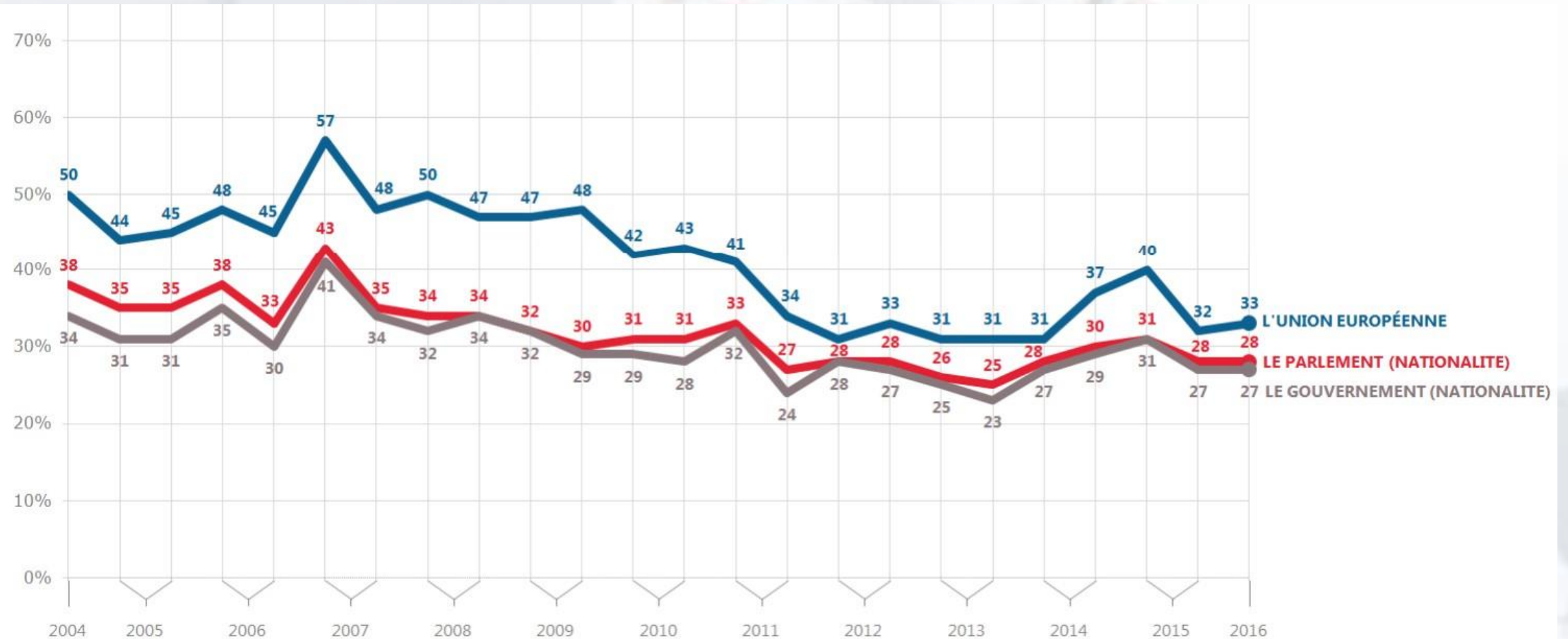
Royaume-Uni: La domination du souverainisme libéral




Grèce: L'impact de l'austérité



L'image dégradée de l'Union européenne et de toutes les institutions de la Démocratie représentative- Etat de 2016





Redéfinition du rapport au Politique, à l'Economie et au Social

Voie III

Comprendre l'enjeu de la transformation du Politique



Qu'est ce qu'un parti politique ?

Parti
idéologique

Parti cartel

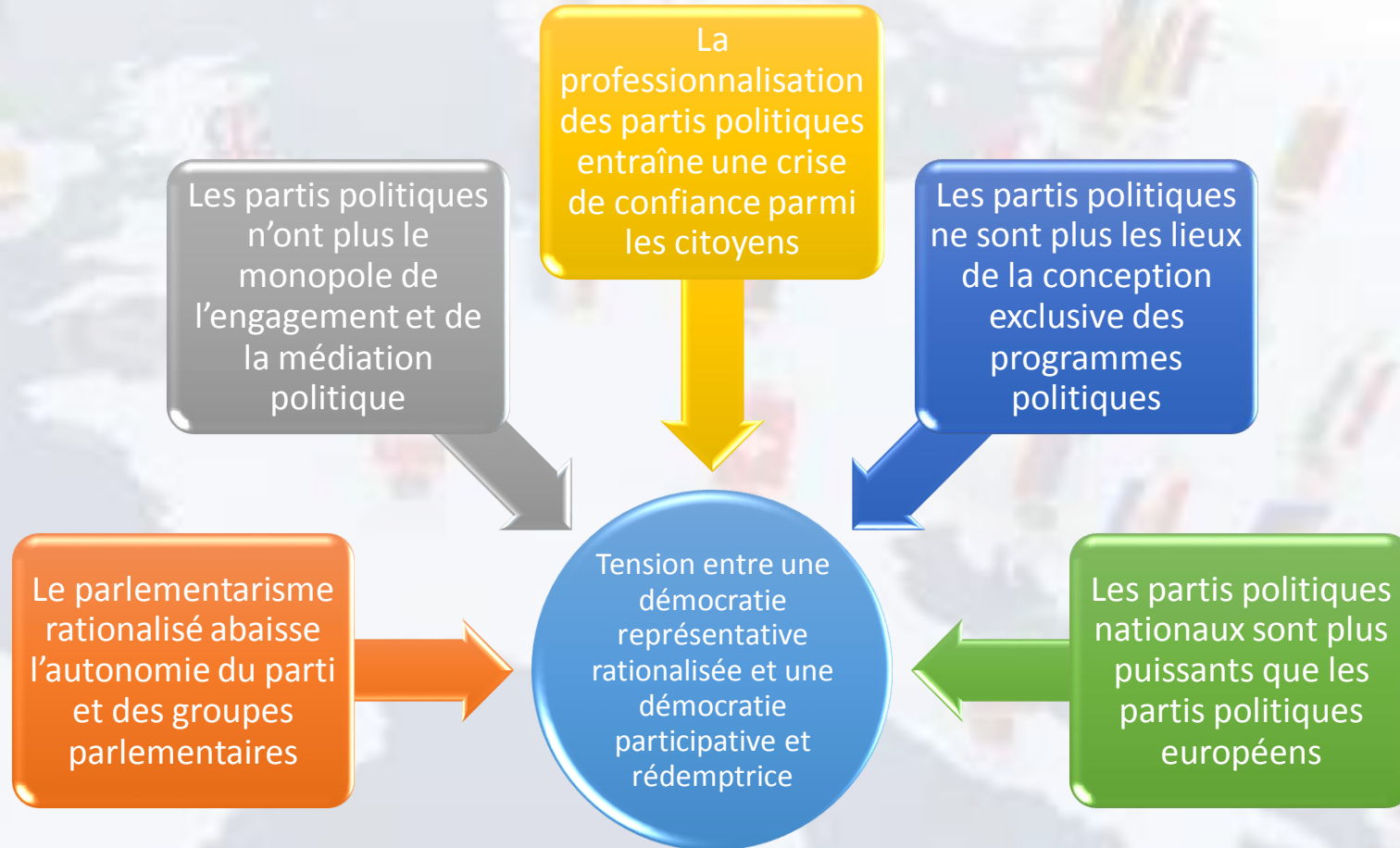
Partis de
cadres

Partis de
masses

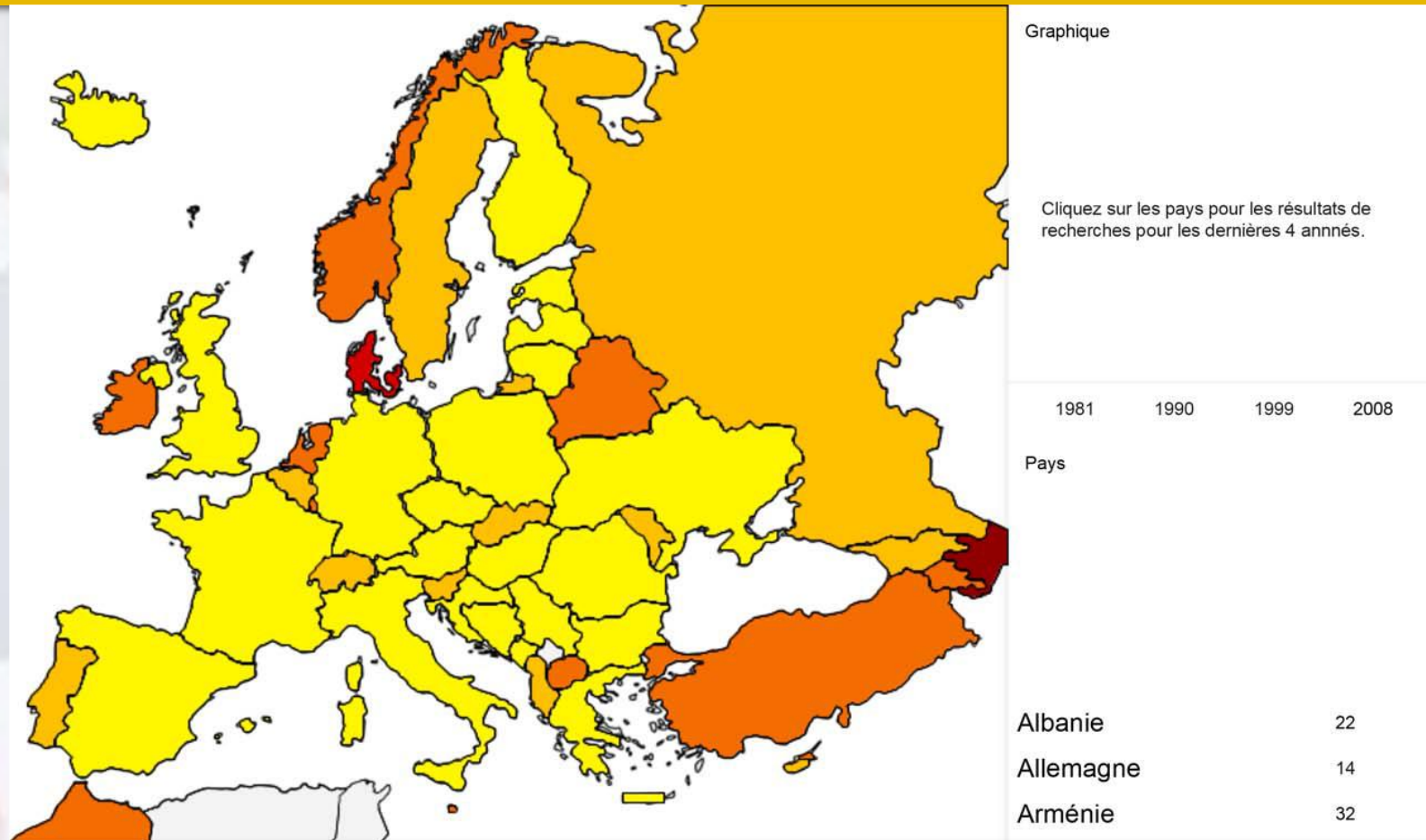
Partis
attrape-tout

Un parti politique est une organisation professionnelle qui opère dans un marché spécifique dont les règles sont en partie déterminées par des contraintes administratives et juridiques liées à l'extension du domaine d'intervention de l'Etat

Partis politiques contemporains



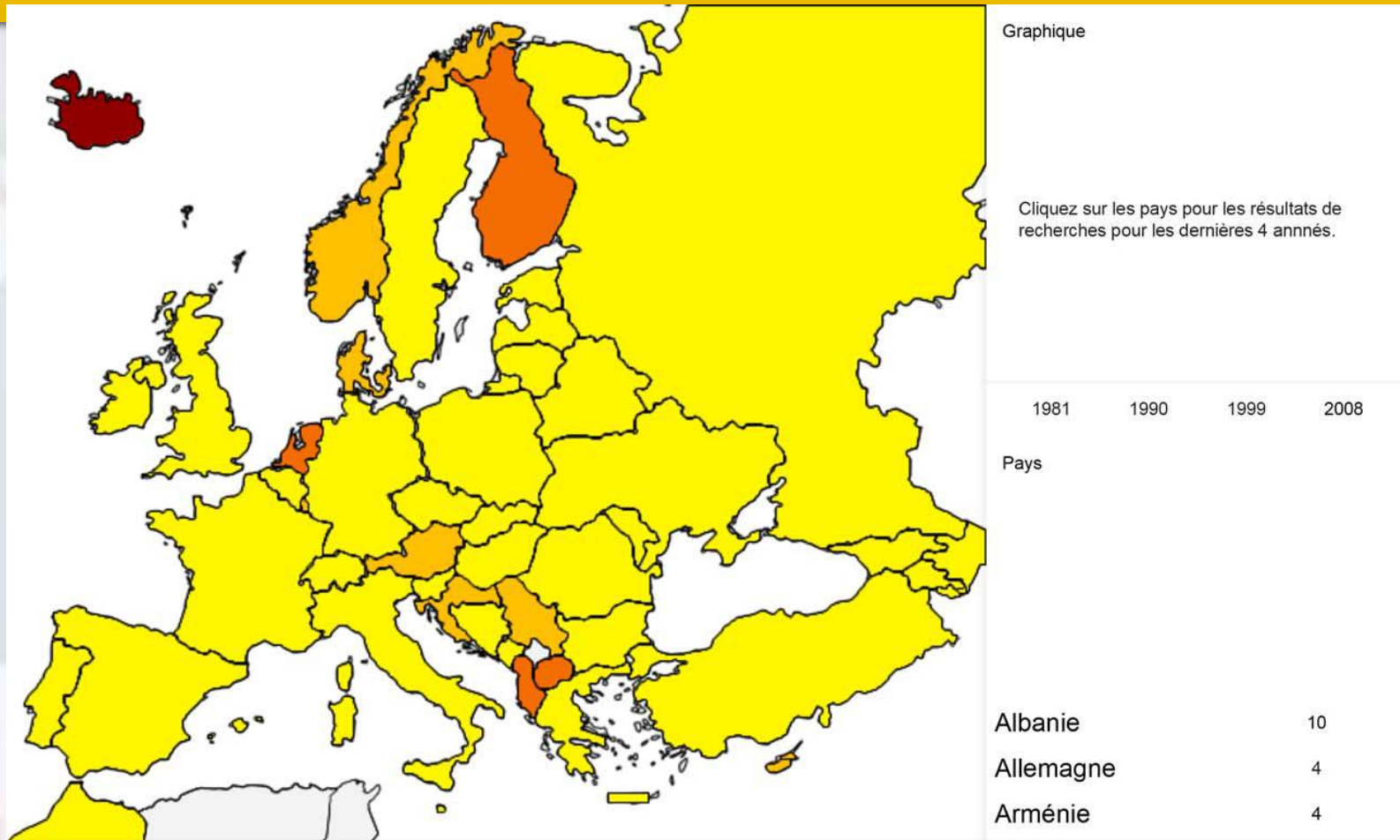
Confiance très faible envers les partis politiques- European Values Study 2008-2012



Pourcentage des personnes qui ont beaucoup d'attente ou beaucoup de confiance dans les partis politiques

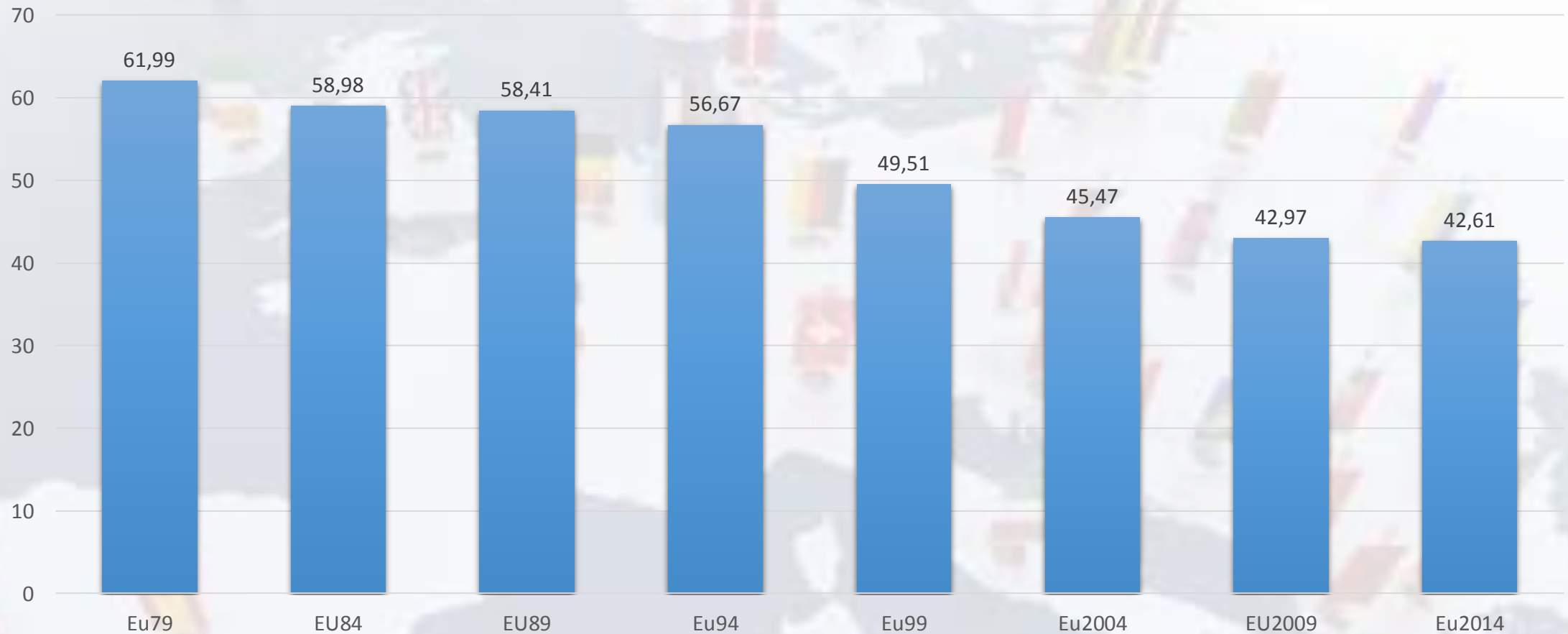
Adhésion et militance à un parti politique effondrées

European Values Study 2008-2012



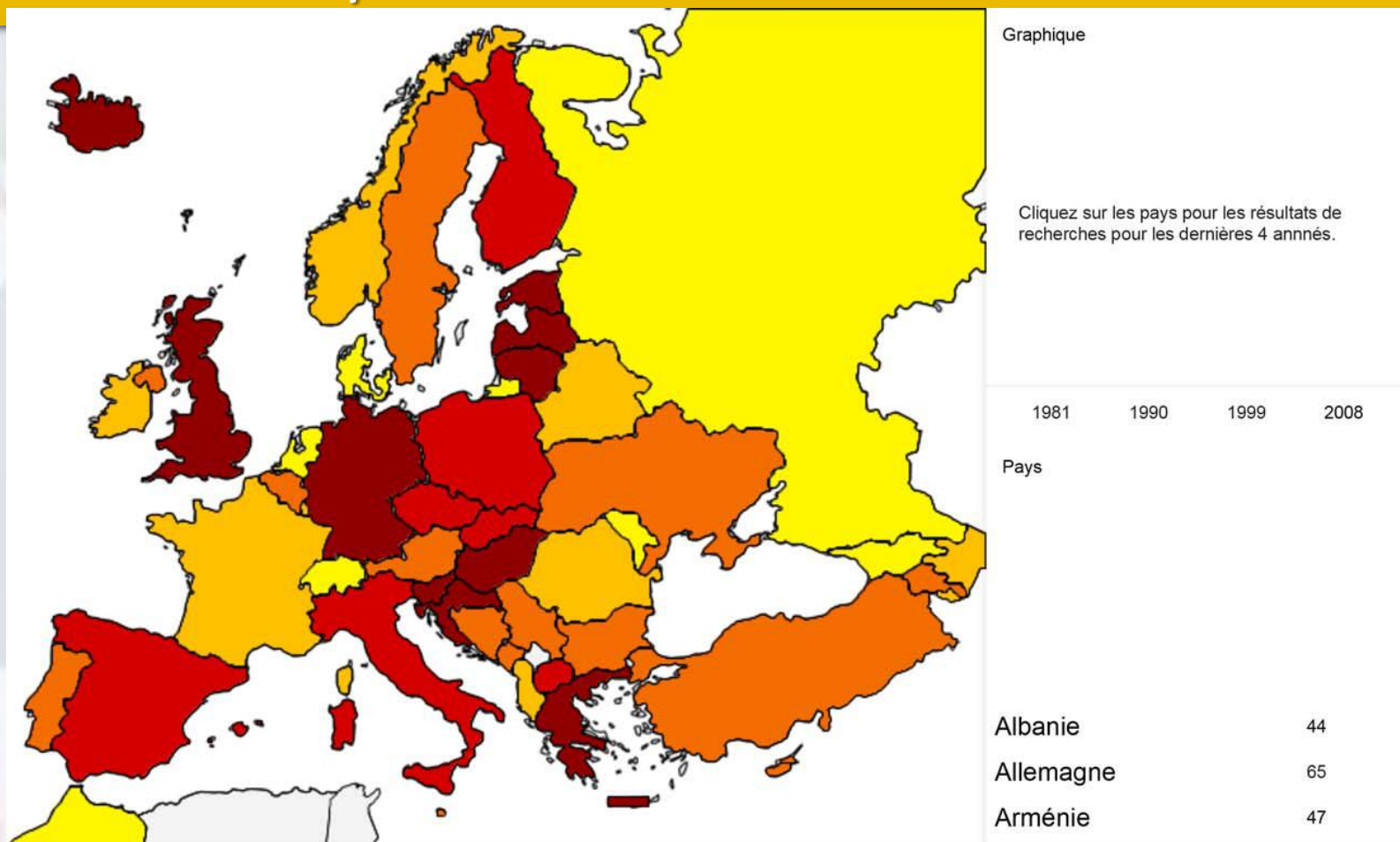
Pourcentage des personnes qui adhèrent aux groupes politiques ou à des partis politiques

La participation aux élections européennes 1979-2014



Un désir profond de démocratie participative et délibérative

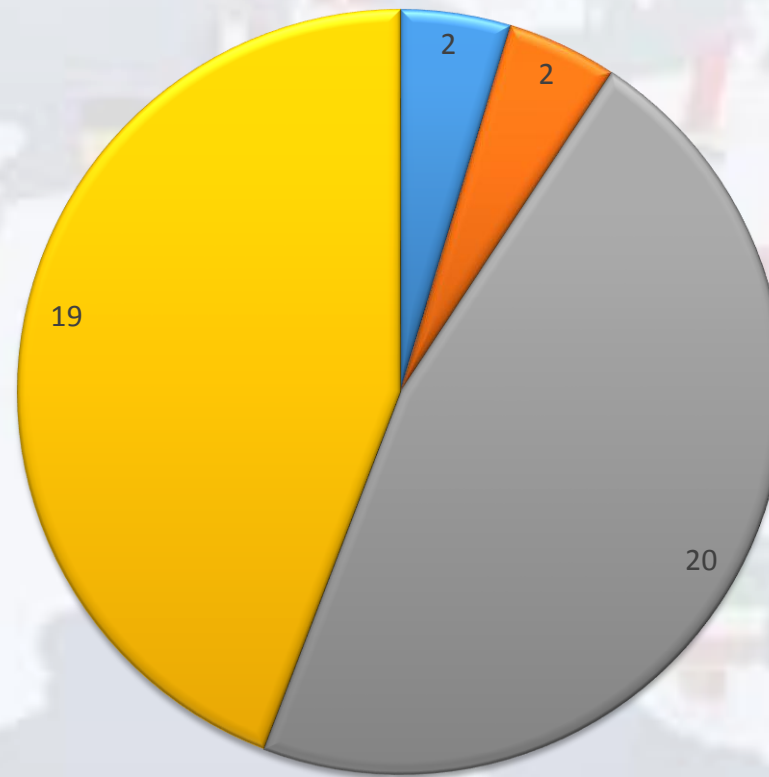
European Values Study 2008-2012



Pourcentage des personnes qui choisiraient donner aux gens plus de paroles dans les décisions gouvernementales importantes comme un objectif important à atteindre au cours des dix prochaines années (premier ou deuxième choix)

Une mise en œuvre et une intériorisation difficiles de la part de tous les acteurs

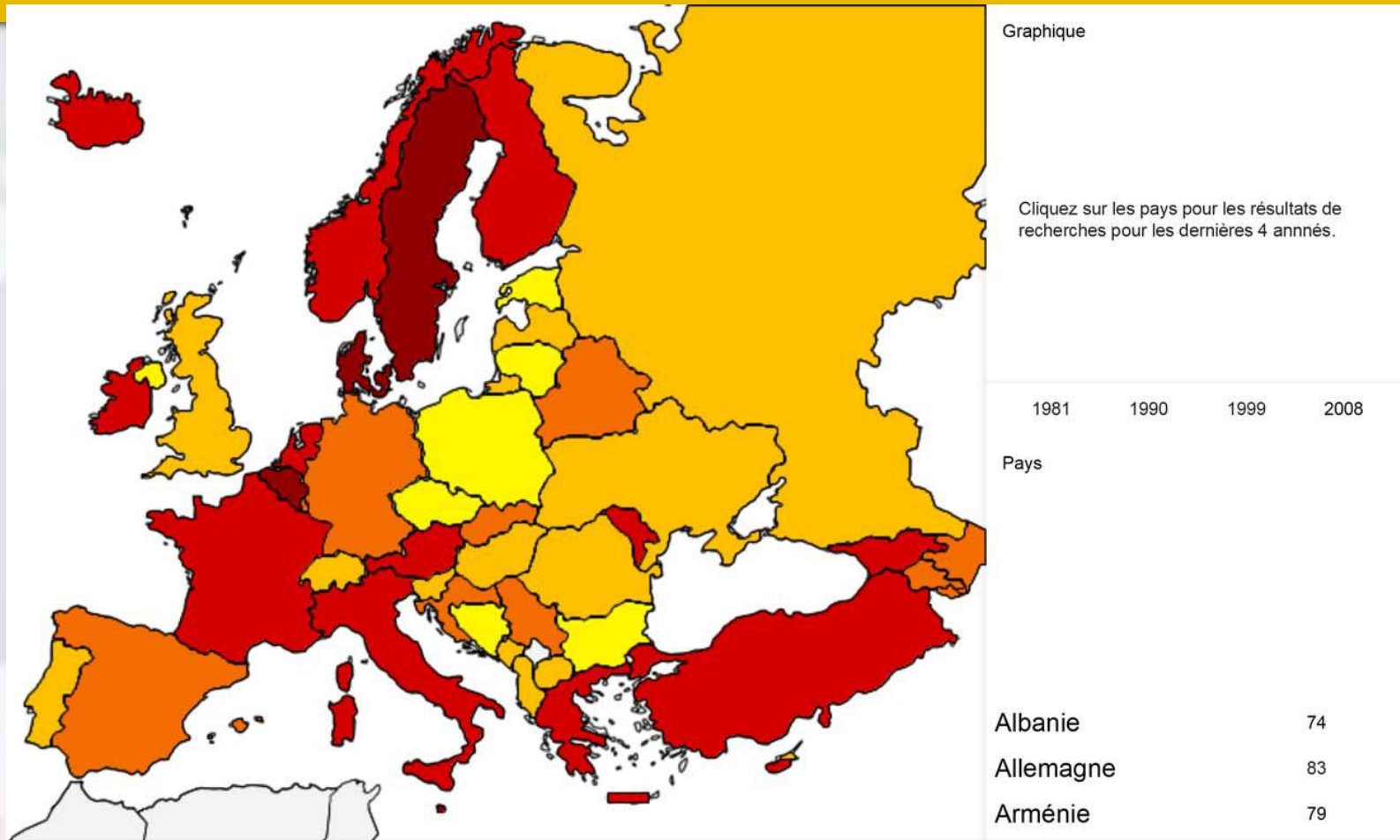
Initiative citoyenne européenne



■ En cours ■ Examinées ■ Refusées ■ Obsolètes

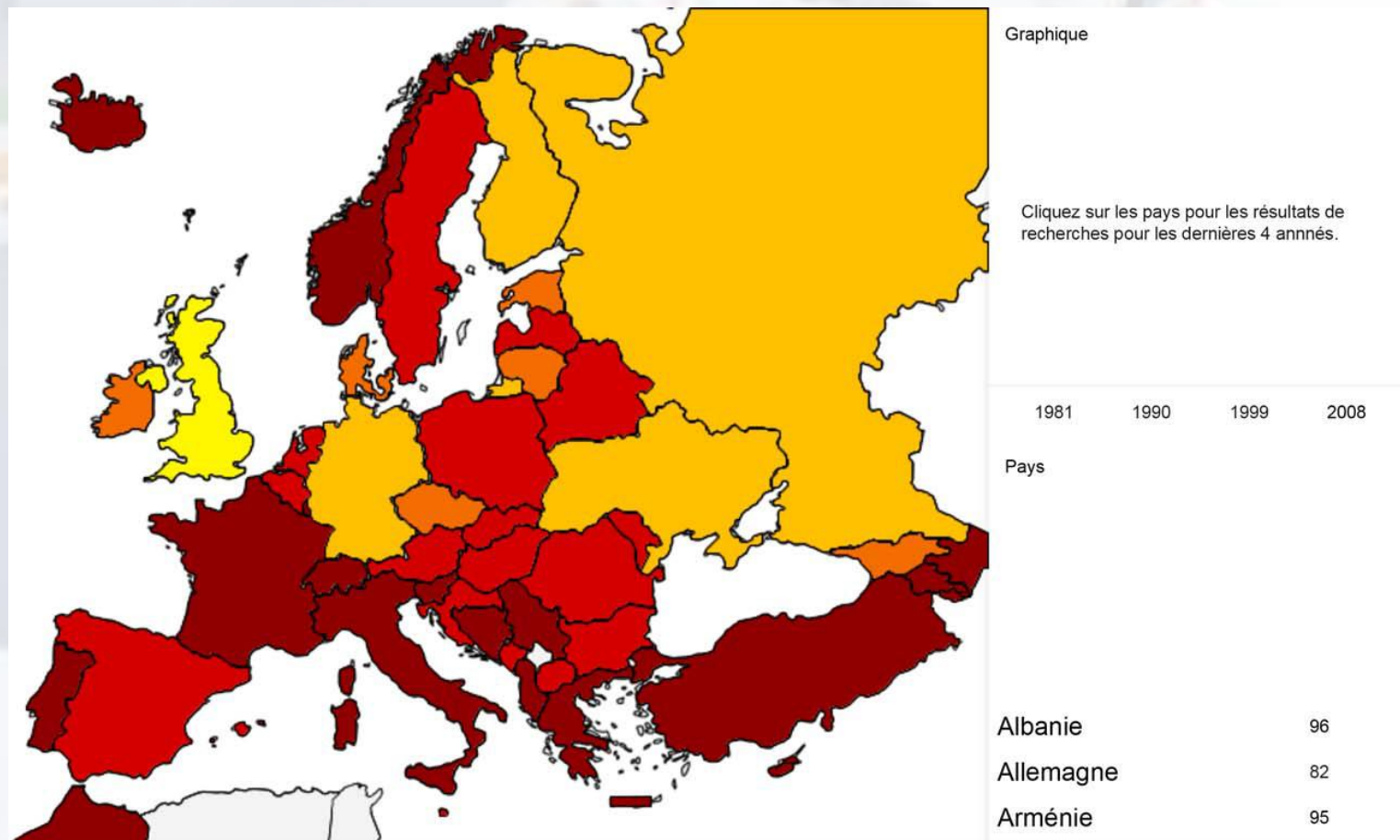
Les thèmes abordés ne correspondent pas ou peu aux politiques publiques et compétences de l'Union européenne. Problèmes cognitifs importants parmi les initiateurs et critères d'appréciation de la Commission européenne renforcés et état de fait. Ce phénomène se retrouve dans les initiatives du même acabit au niveau des Etats membres de l'Union.

Une repolitisation récente du corps électoral European Values Study 2008-2012



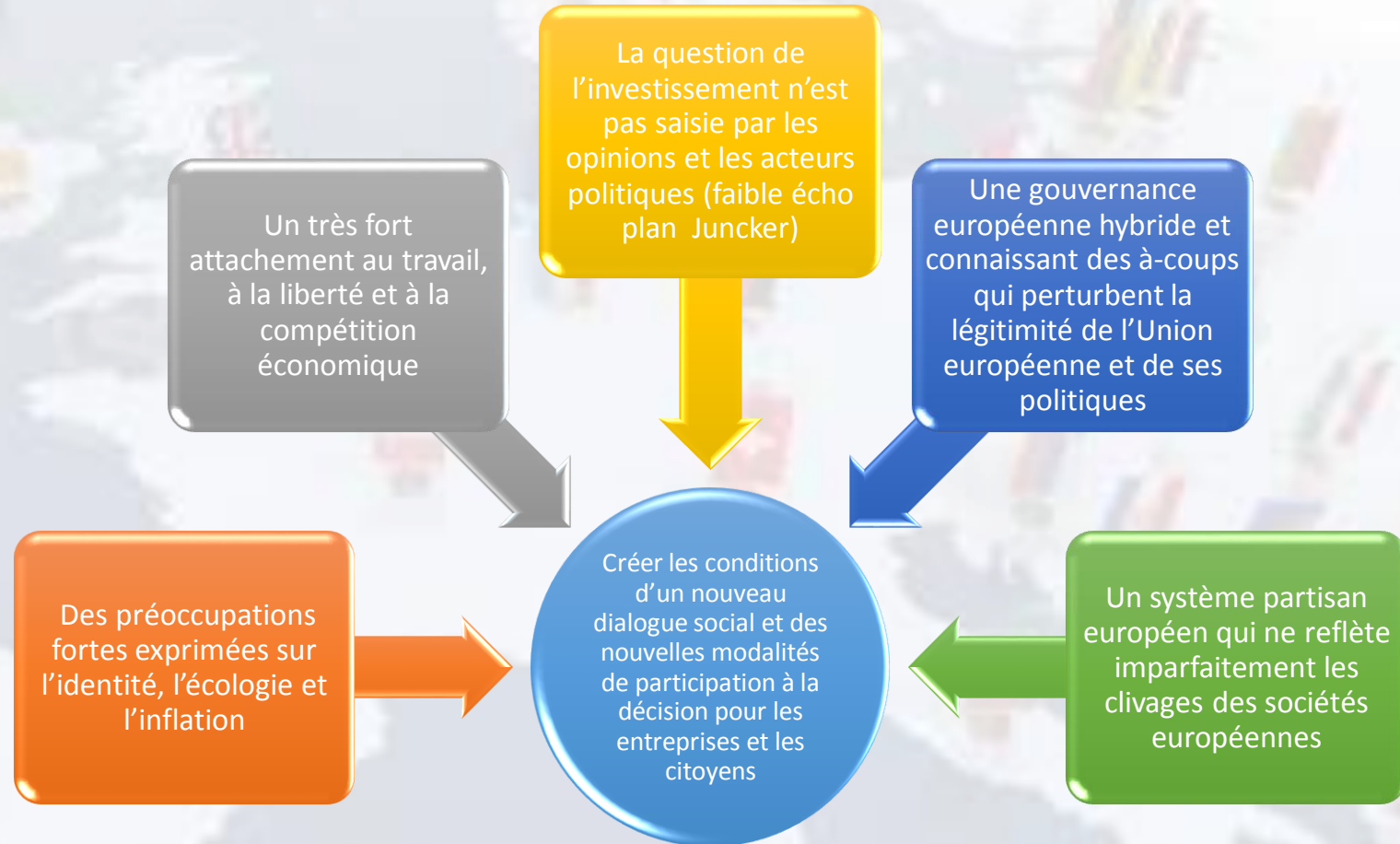
Pourcentage des personnes qui voteraient s'il y avait une élection générale demain avec une autre offre politique

Le travail reste la valeur suprême des Européens European Value Study 2008-2012



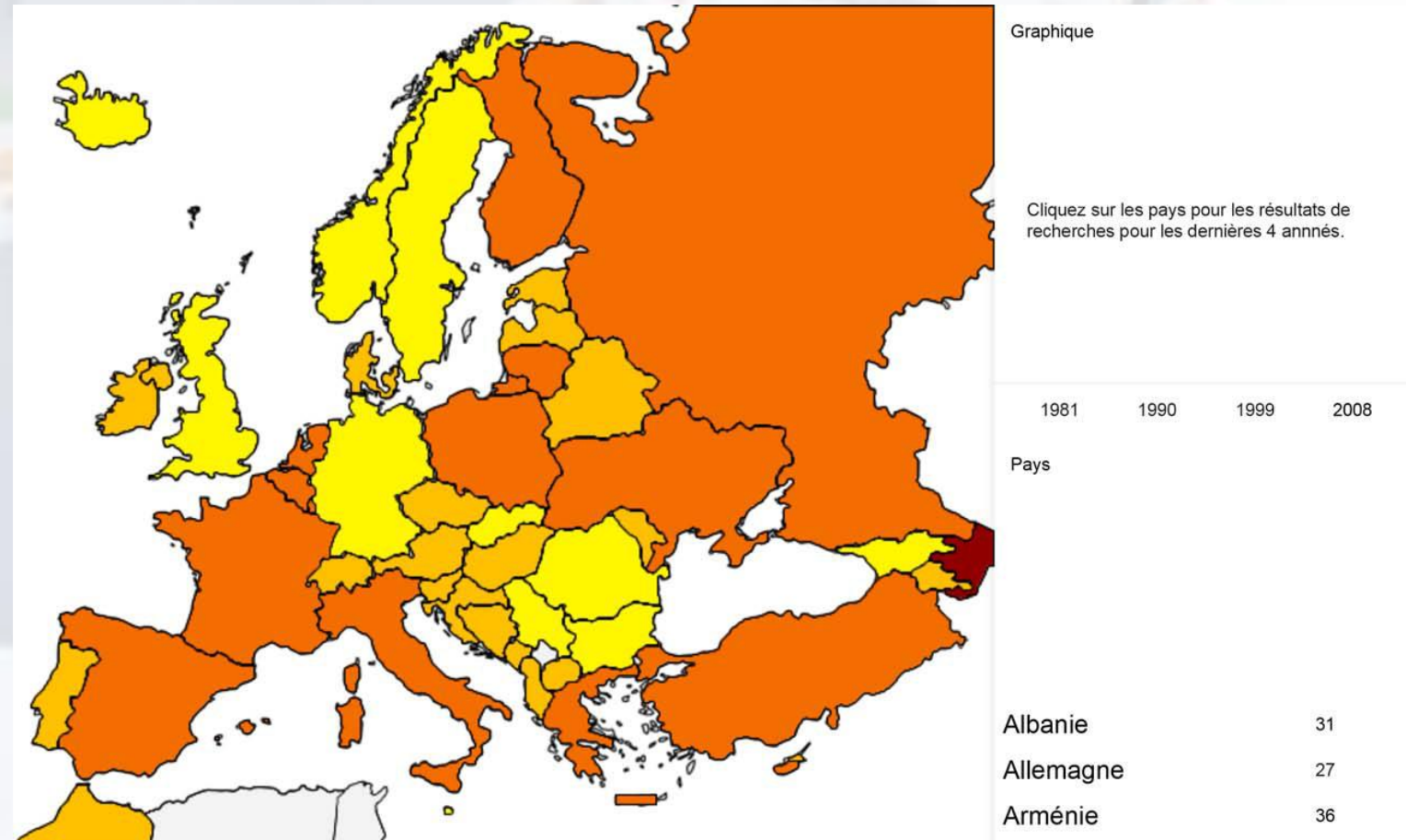
Pourcentage des personnes qui disent que le travail est très ou assez important dans leur vie.

Comprendre l'enjeu de la transformation de l'Economie et du Social



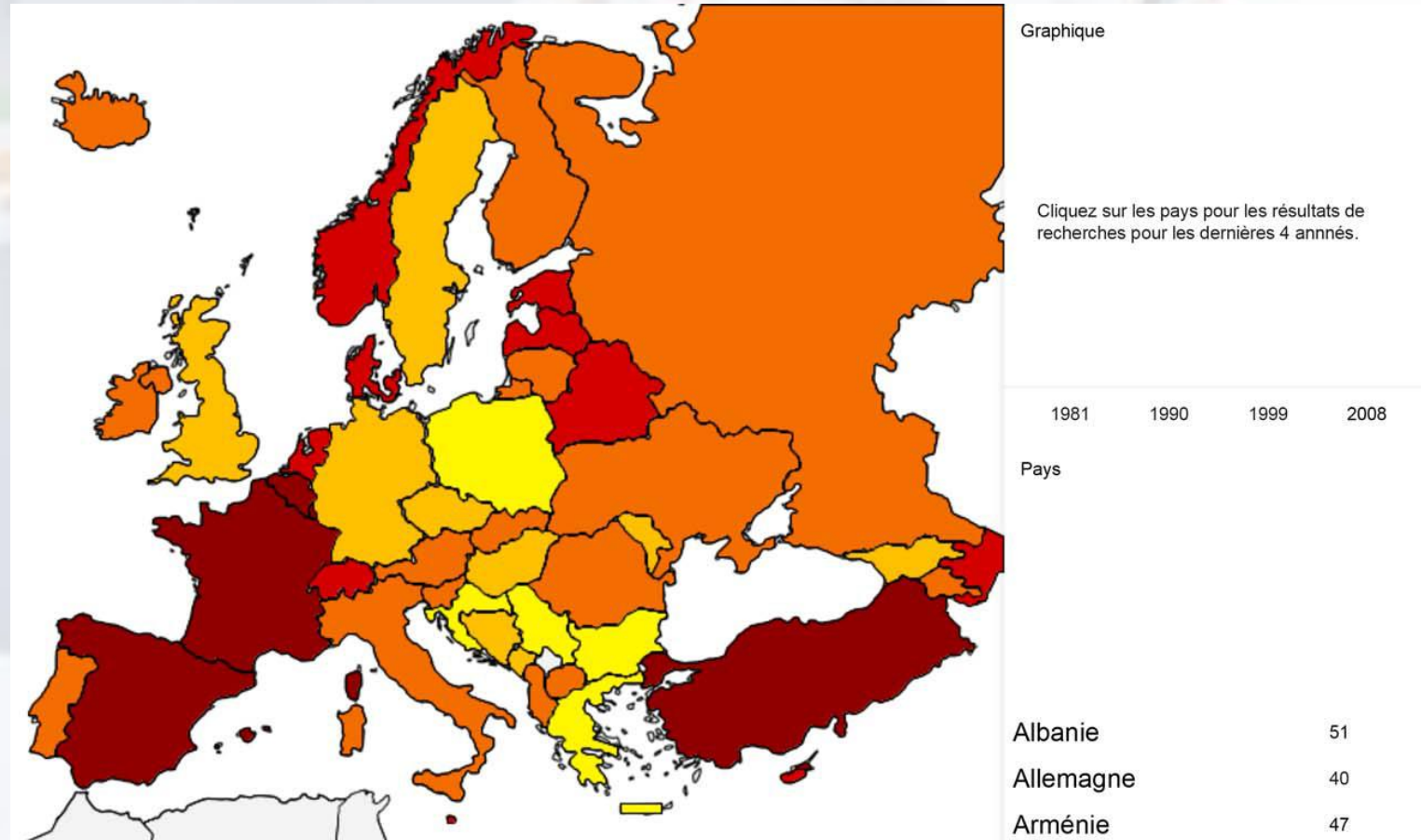
La compétition en économie est une bonne chose et en forte croissance par rapport aux années 90

European Value Study 2008-2012



Avis sur une échelle de 0 à 100 : La concurrence est bonne, elle stimule les gens à travailler beaucoup et à développer de nouvelles idées (0) – La compétition est nocive, il fait ressortir les côtés pires des personnes (100)

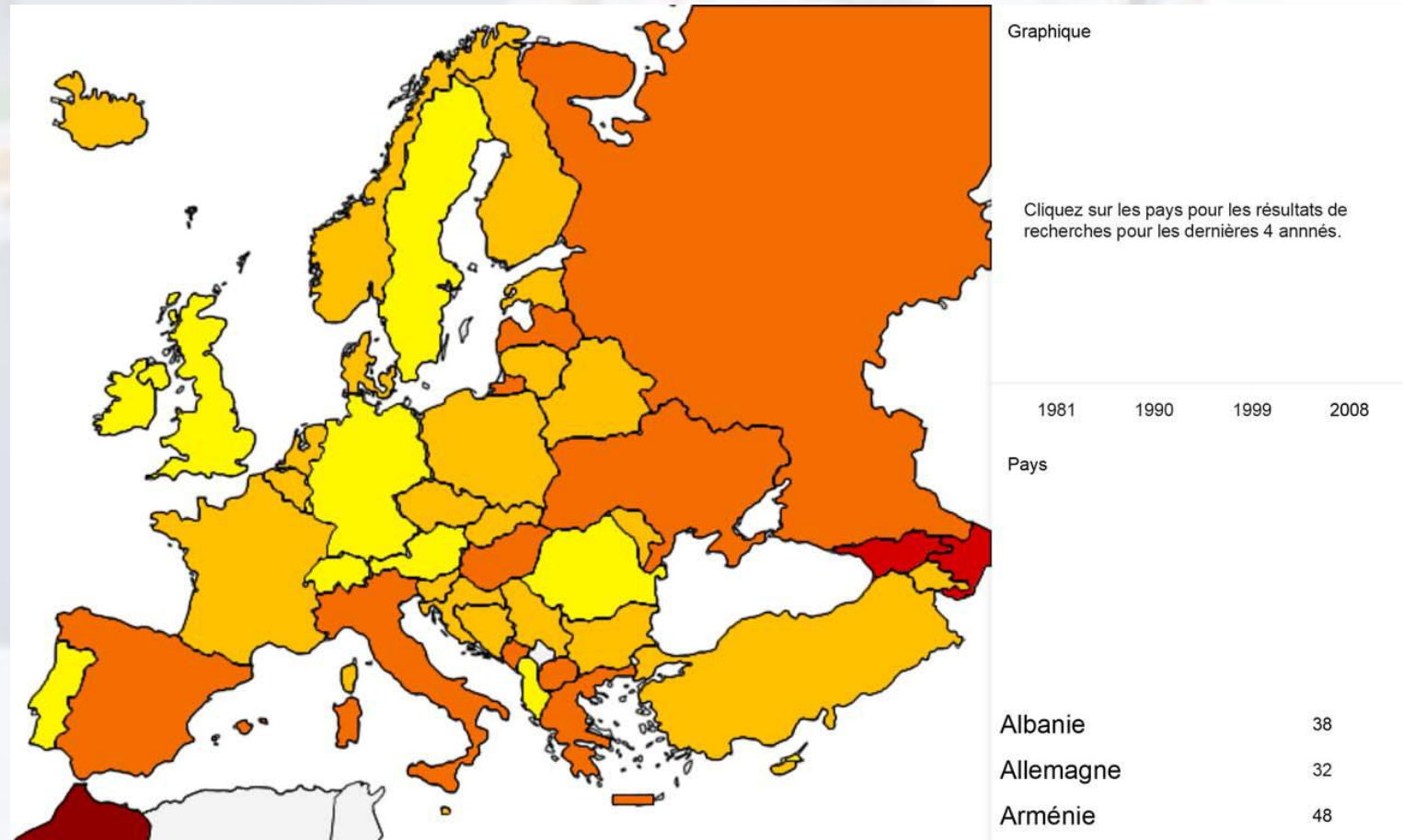
La confiance dans le système de sécurité sociale est en fort recul mais majoritaire dans l'Europe des 12 European Value Study 2008-2012



Pourcentage des personnes qui ont beaucoup d'entente ou beaucoup de confiance de système de sécurité sociale

La responsabilité individuelle sur le devenir économique l'emporte sur celle de l'Etat

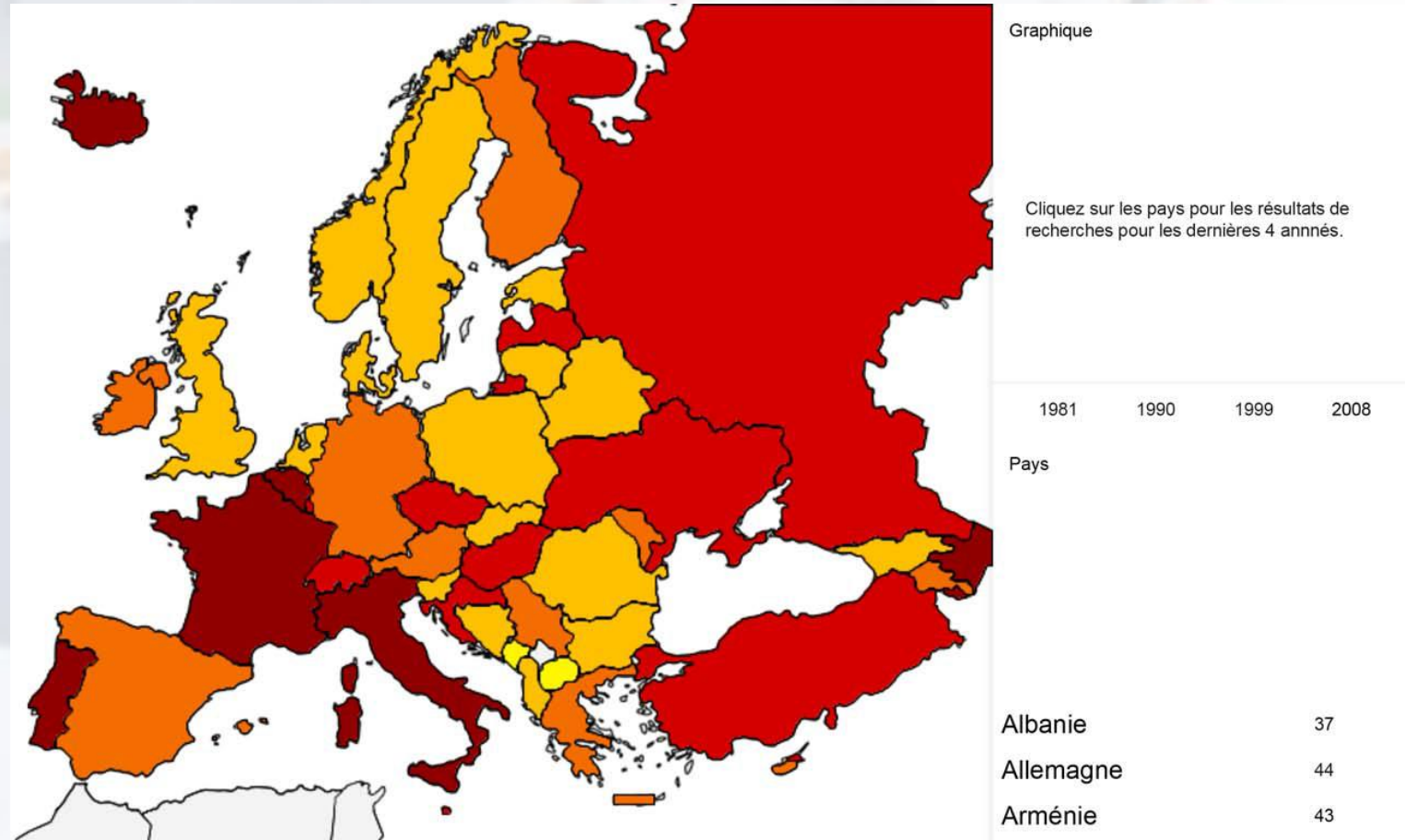
European Value Study 2008-2012



Avis sur une échelle de 0 à 100: les individus devraient prendre plus de responsabilités pour subvenir leurs besoins (0) – l'État devrait prendre plus de responsabilités pour s'assurer que tout le monde soit subvenu (100)

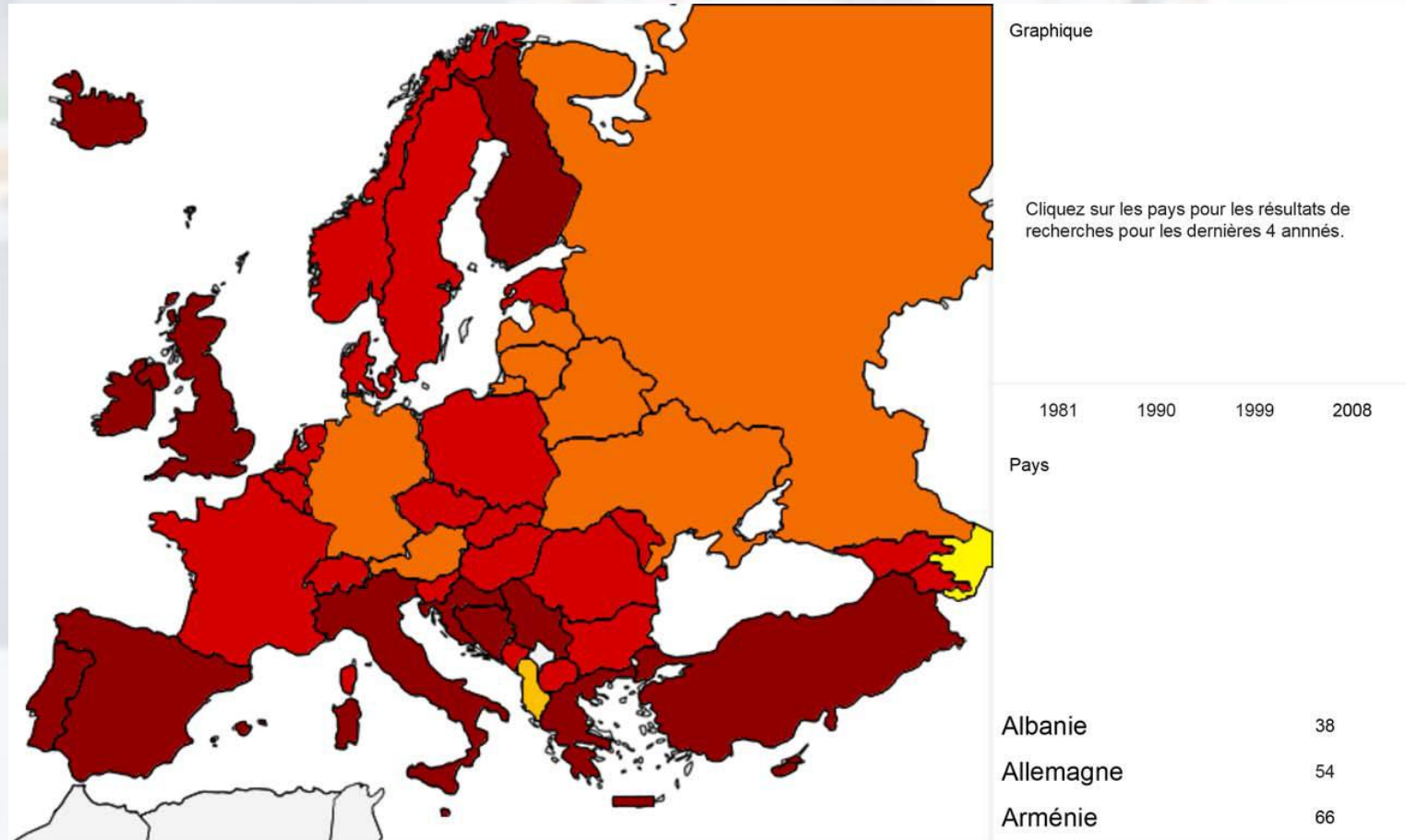
L'égalité est légèrement préférée à la liberté mais l'écart s'est amoindrie de 15 points en 10 ans

European Value Study 2008-2012



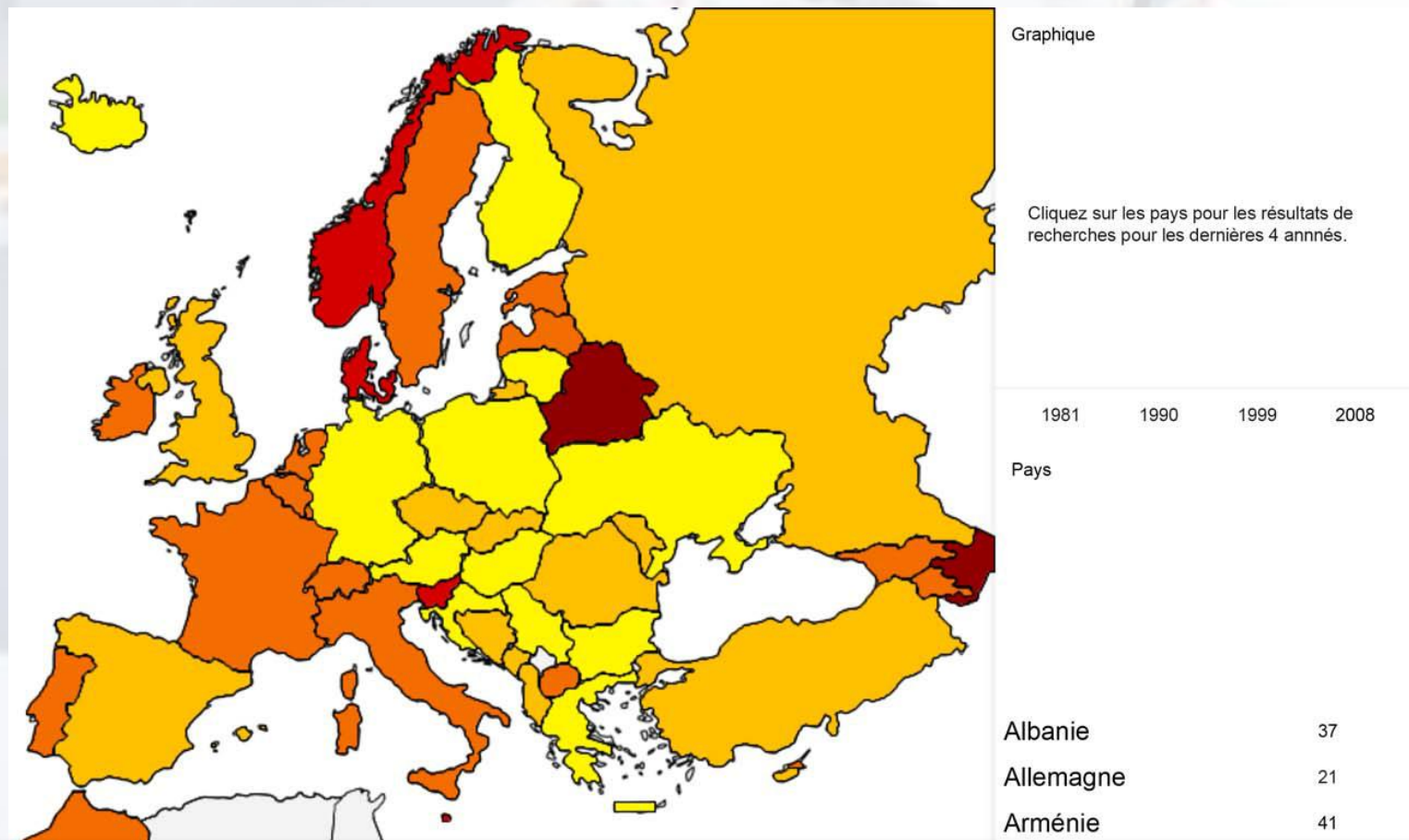
Pourcentage des personnes qui conviennent que la liberté et l'égalité sont importantes. Mais si elles devaient choisir, ils considéreraient l'égalité la plus importante.

Le matérialisme économique n'est plus majoritaire. Ce n'est plus le moteur principal du vivre en société European Value Study 2008-2012



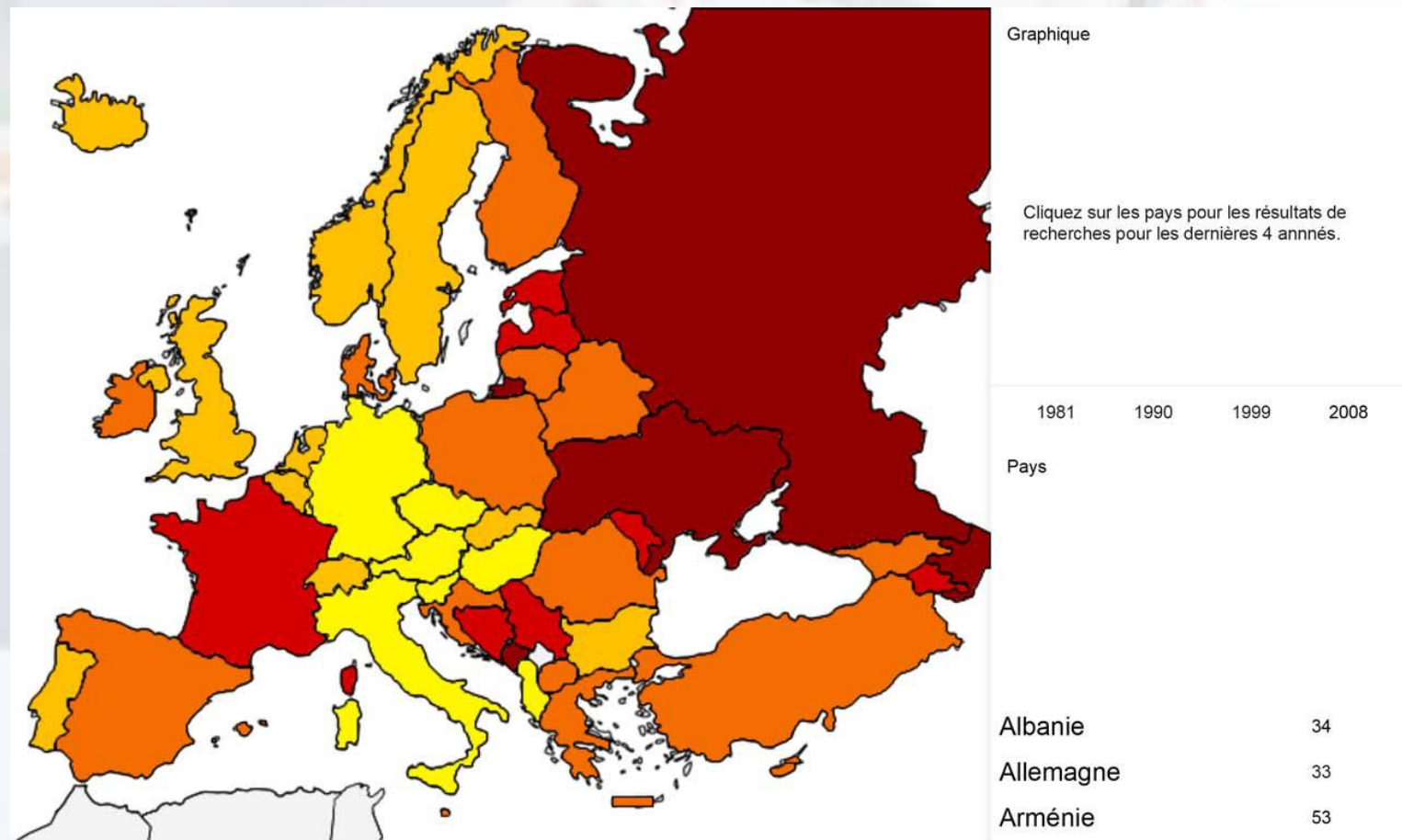
Pourcentage des personnes qui pensent que l'accentuation moins sur l'argent et les possessions matérielles serait une bonne chose

La confiance dans les grandes entreprises augmente (idem PME) à l'exception de l'Europe centrale European Value Study 2008-2012



Pourcentage des personnes qui ont beaucoup de confiance ou beaucoup de confiance de grandes entreprises

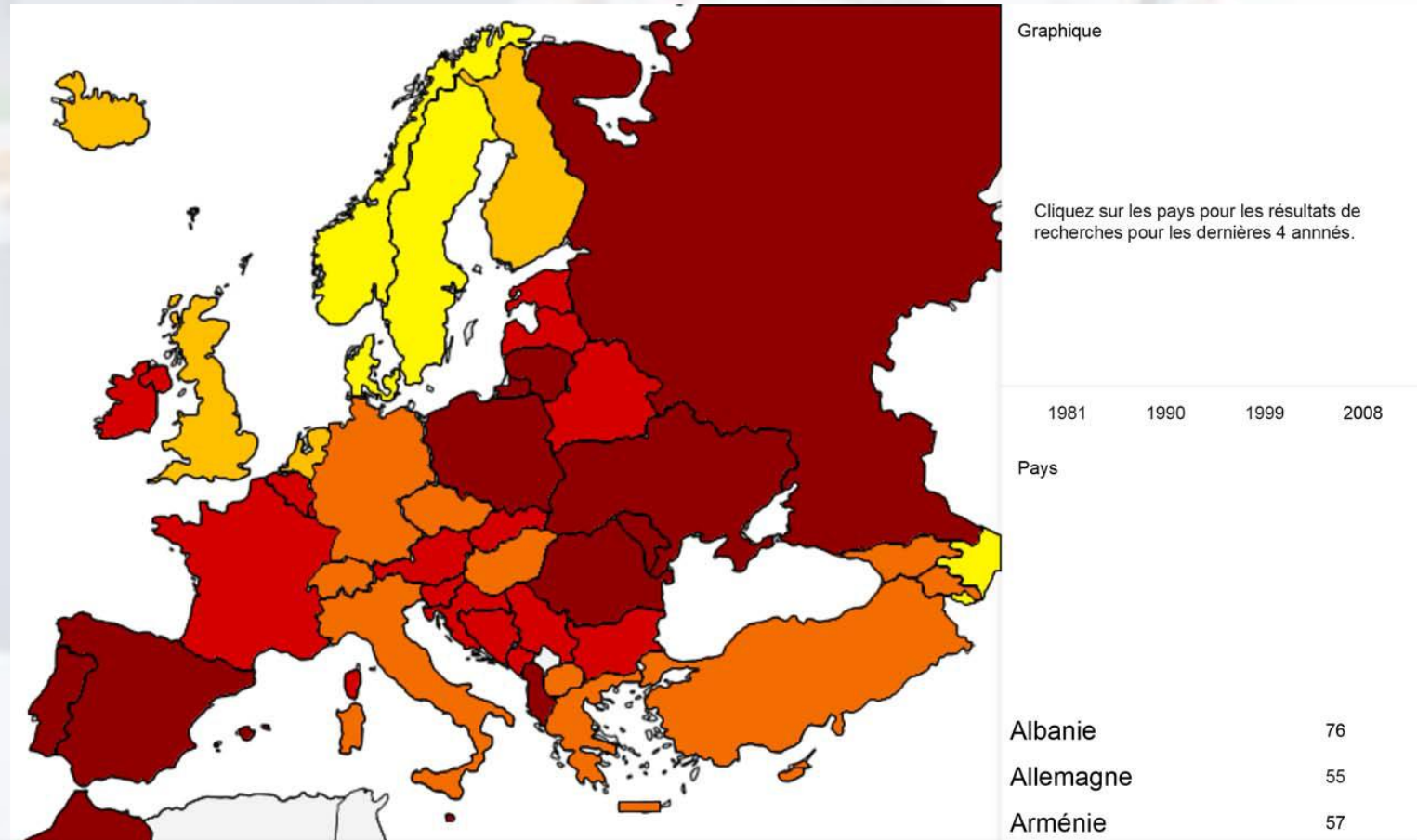
Une profonde volonté de changement des conditions de réinsertion au travail à l'exception de la France European Value Study 2008-2012



Avis sur une échelle de 0 à 100 : les personnes qui sont au chômage ne devraient prendre aucun emploi disponible ou perdre leurs prestations de chômage (0) – les personnes qui sont au chômage devraient avoir le droit de refuser un emploi qu'ils ne veulent pas (10)

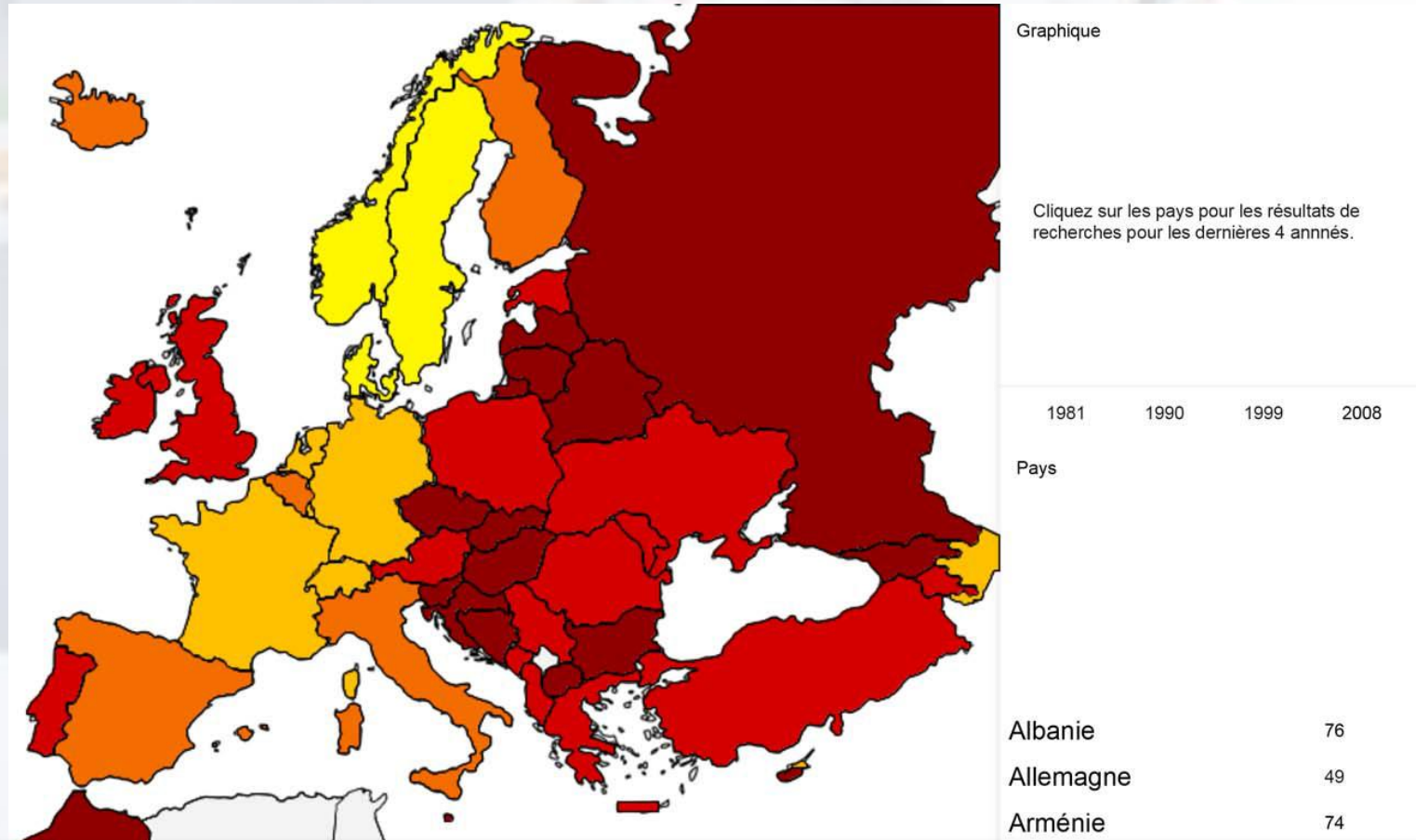
Un très fort attachement à la lutte contre l'inflation

European Value Study 2008-2012



Pourcentage des personnes qui choisiraient de lutter contre les prix en augmentation comme un objectif important à atteindre au cours des dix prochaines années (premier ou deuxième choix)

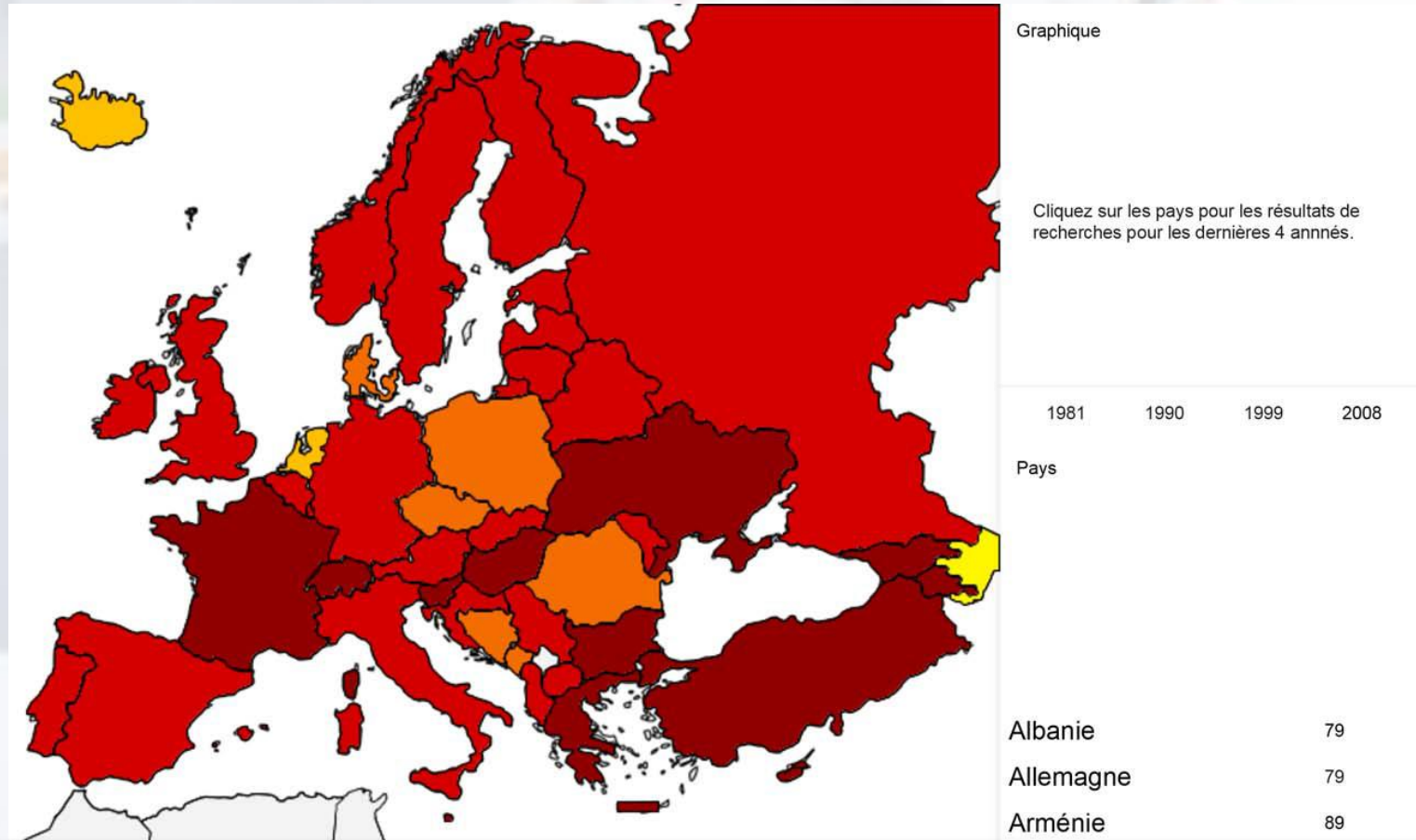
Une préférence nationale à l'emploi massive dans l'Europe de l'Est- European Value Study 2008-2012



Pourcentage des personnes qui conviennent à l'énoncé que lorsque les emplois sont rares, les employeurs devraient accorder la priorité aux citoyens plutôt que les immigrants non-naturalisés

Une préoccupation très forte pour l'environnement

European Value Study 2008-2012



Pourcentage des personnes qui sont d'accord ou absolument d'accord que, si les choses continuent sur leur rythme actuel, nous ferons expérience bientôt une catastrophe écologique majeure

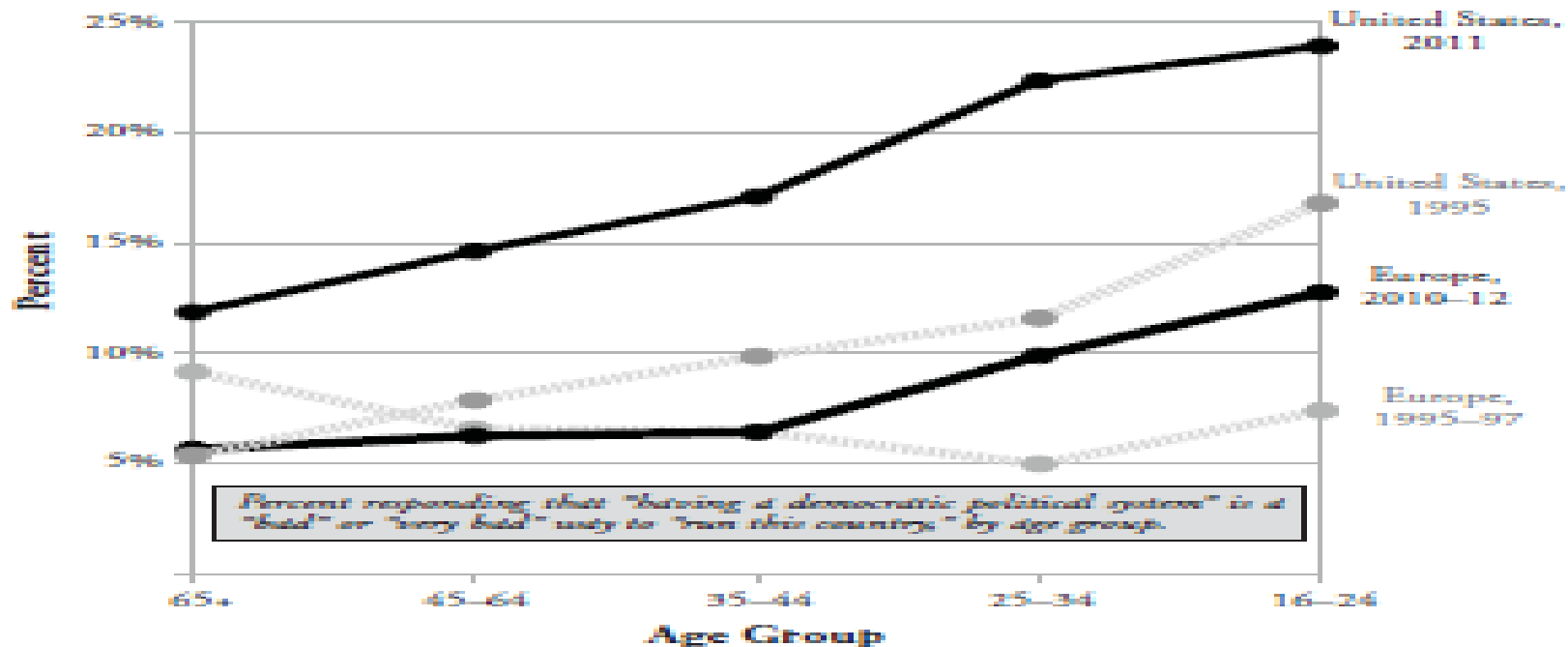


Jeunes européennes

Voie IV

Les jeunes ont une confiance désenchantée de la Démocratie- Journal of Democracy 2016

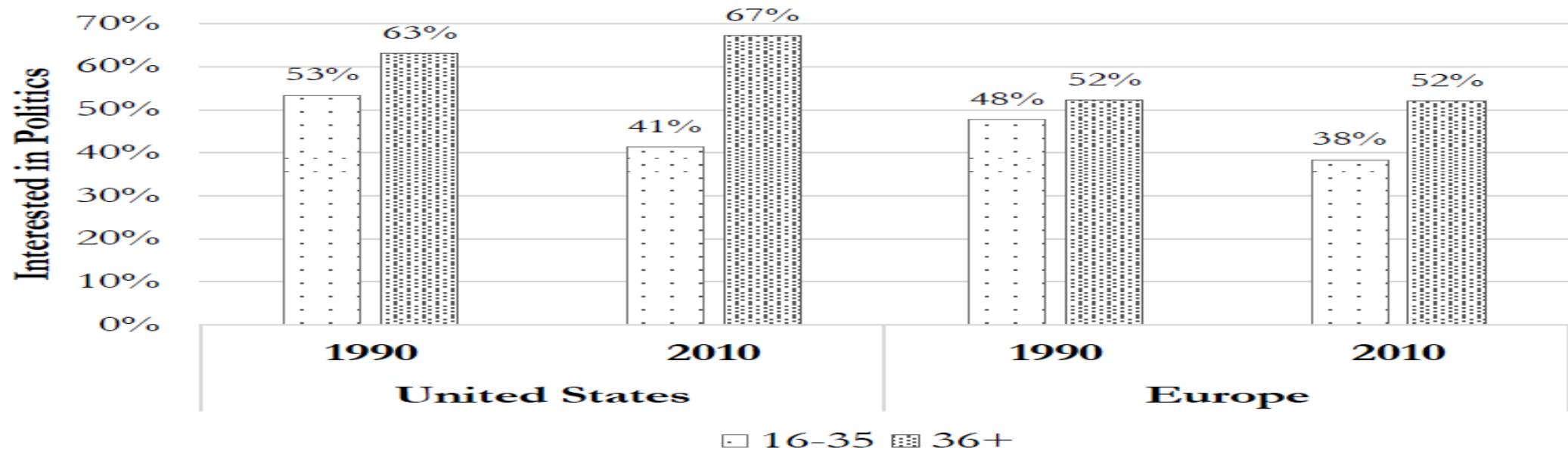
FIGURE 2—“HAVING A DEMOCRATIC POLITICAL SYSTEM” IS A “BAD” OR “VERY BAD” WAY TO “RUN THIS COUNTRY”



Source: World Values Surveys, Waves 3 to 6 (1995–2014). Data for Europe includes a constant country sample in both waves: Germany, Sweden, Spain, the Netherlands, Romania, Poland, and the United Kingdom. Valid responses: United States, 1995: 1,452; United States, 2011: 2,164; European countries, 1995–97: 6,052; European countries, 2010–12: 8,197.

Les jeunes ont une confiance désenchantée de la Politique- Journal of Democracy- July 2016

FIGURE 3—THE WIDENING “POLITICAL APATHY GAP”



Note: We compared the shares of U.S. and European respondents who reported being “fairly interested” or “very interested” in politics across two age cohorts: those 16 to 35 years old and those 36 or older. European countries included in both waves (constant sample) are Germany, the Netherlands, Poland, Romania, Spain, and Sweden. Number of valid responses: United States, 1990: 1,812; United States, 2011: 2,210; Europe, 1990–93: 13,588; Europe, 2010–12: 8,771.

Source: World Values Surveys, Waves 2 (1990–94) and 6 (2010–14).

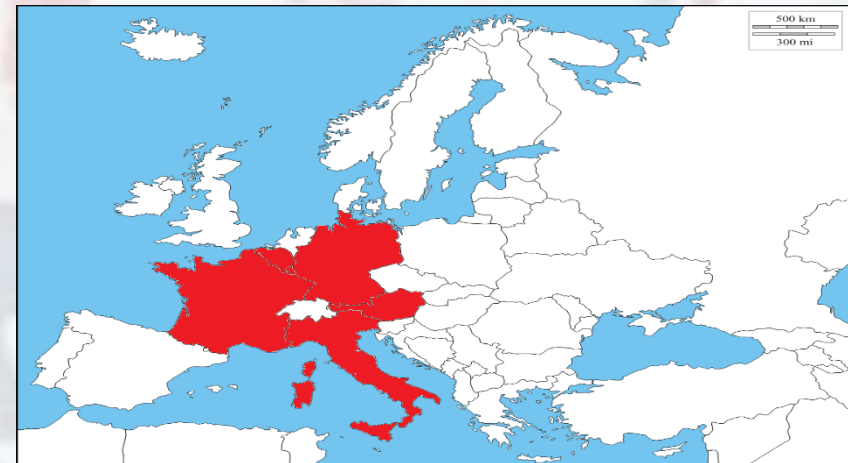
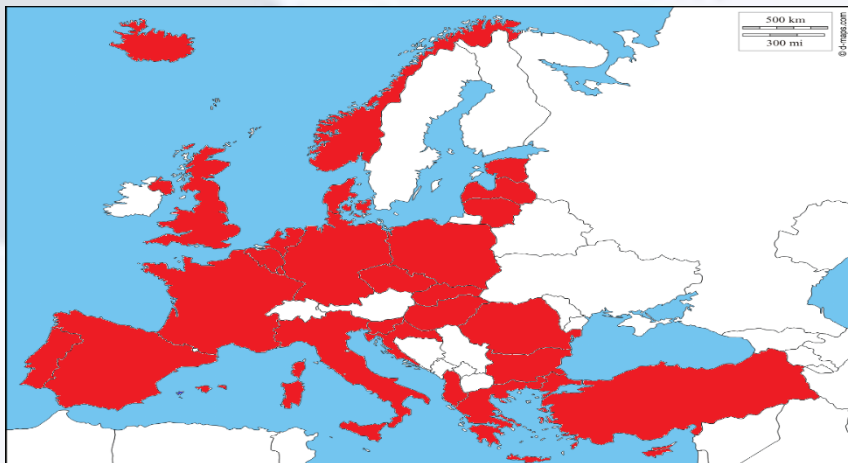
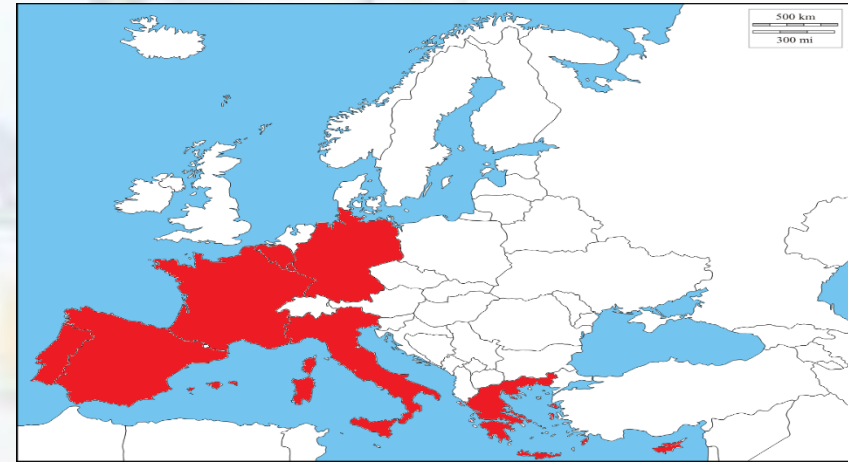
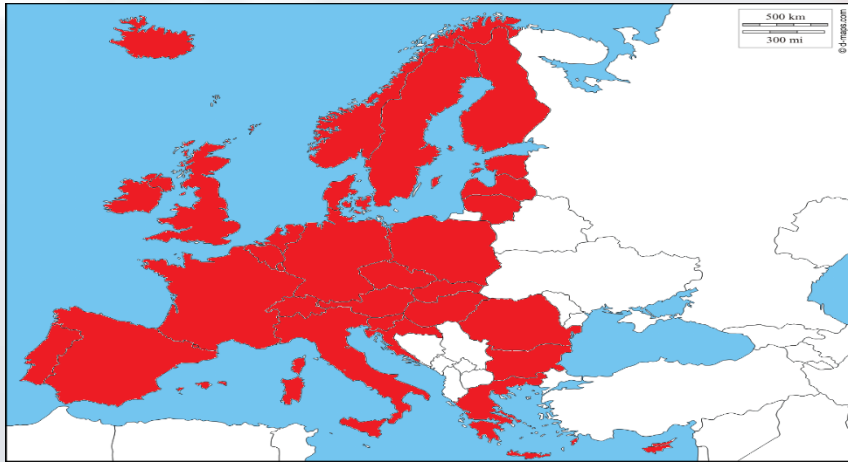


Enjeux de la reconfiguration européenne

Voie V

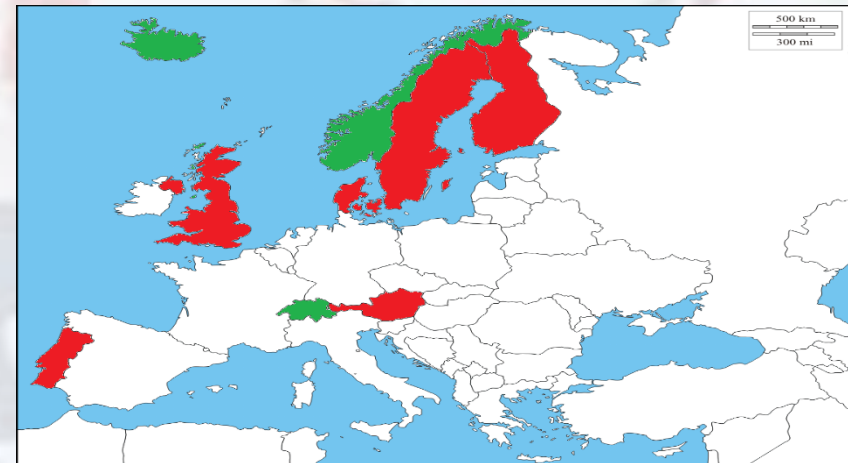
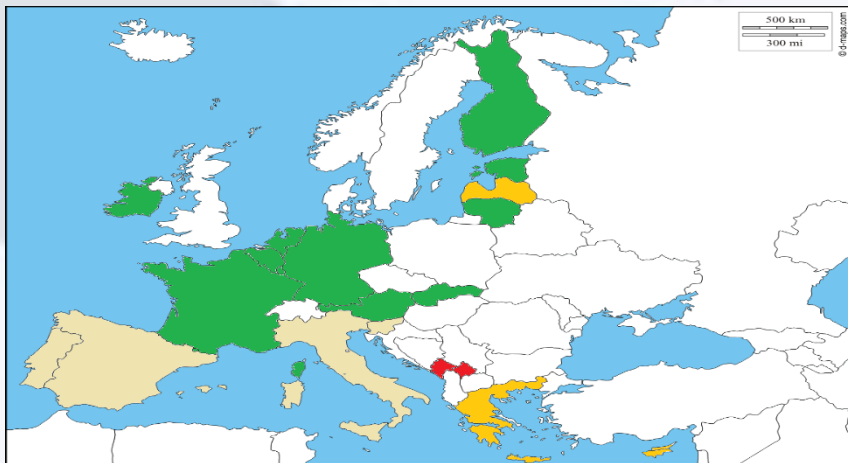
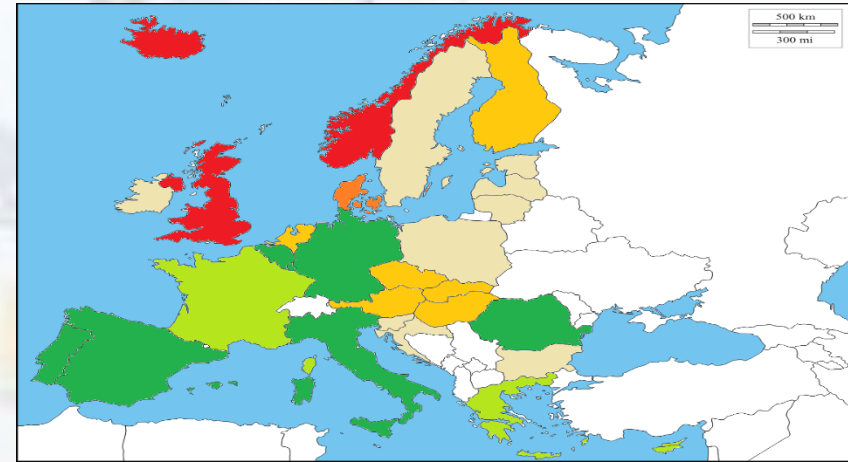
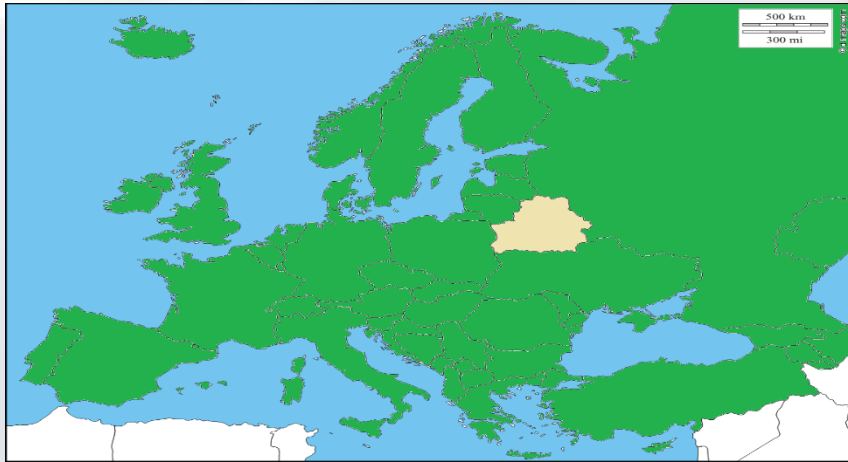
Les quatre Europe géopolitiques- 2016

(1-Euroregion, 2-Euro-fédérale, 3-Euro-OTAN, 4- Euro-puissance)



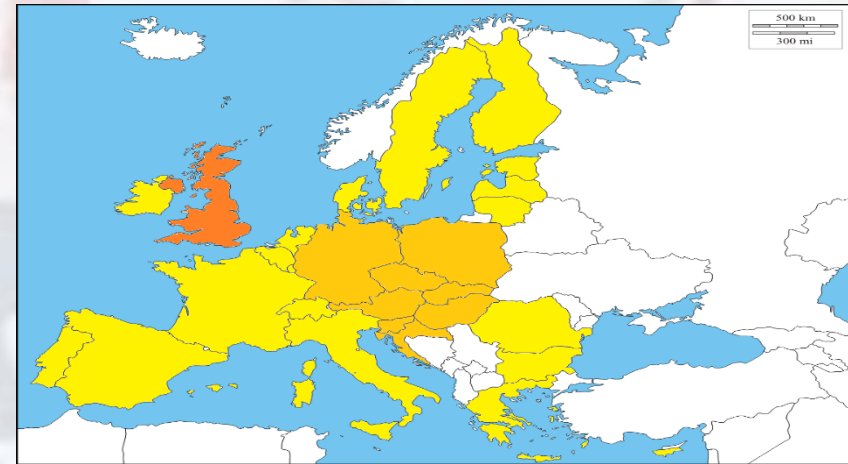
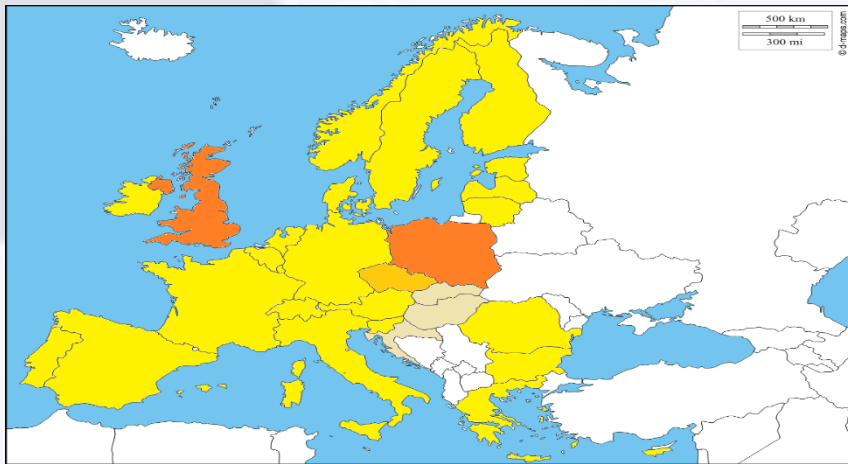
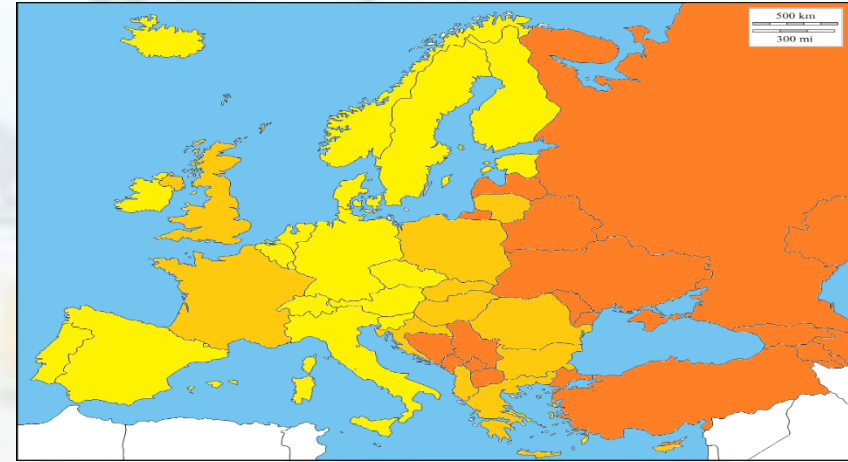
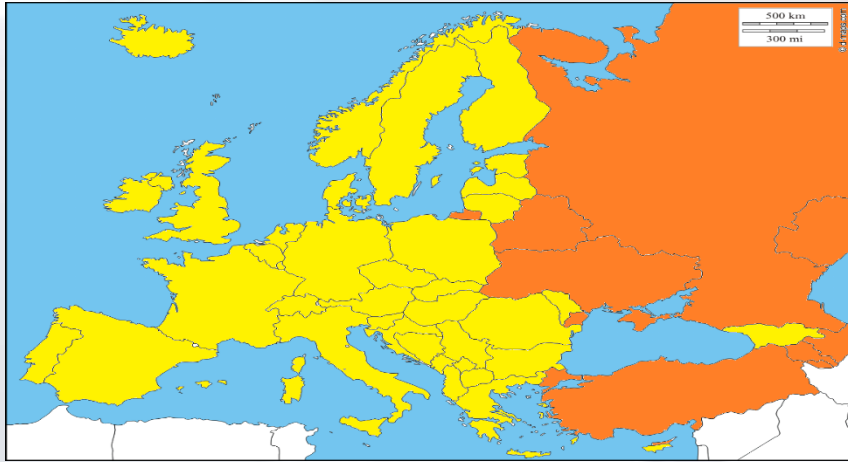
Les quatre Europe institutionnelles

(1-Conseil de l'Europe, 2-UE, 3-Eurozone, 4- AELE)



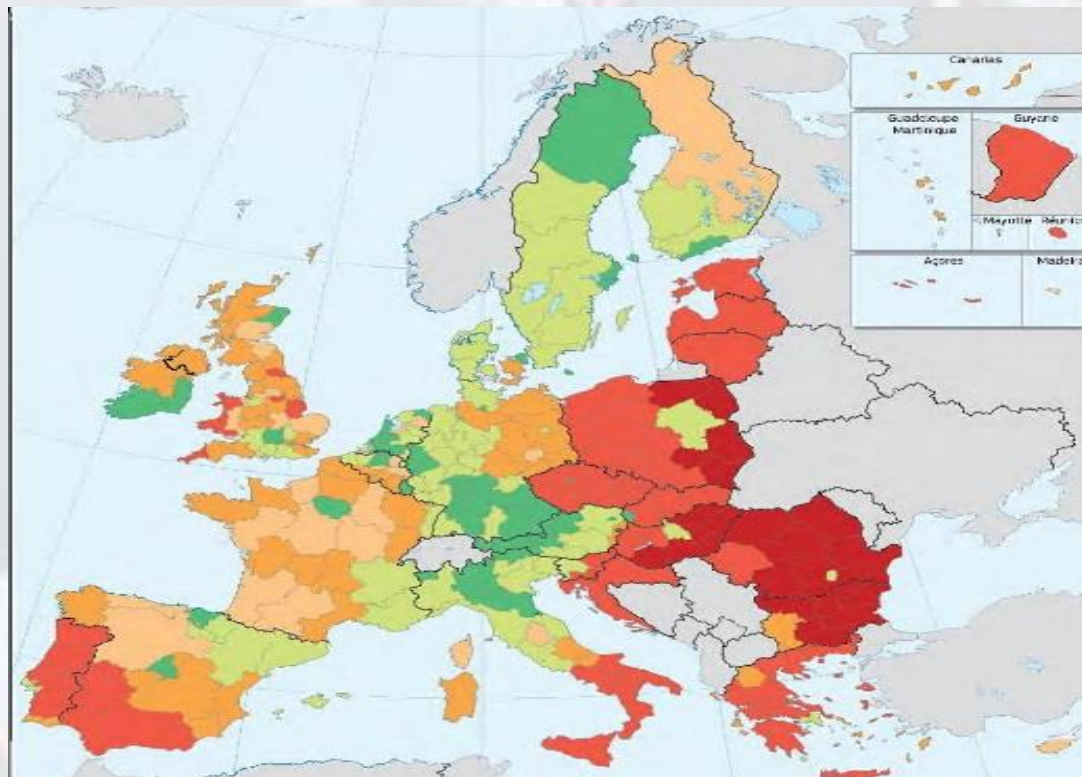
Les quatre Europe de la Justice

(1-CPI, 2. CEDH, 4-CDFUE, CEJ versus CC)

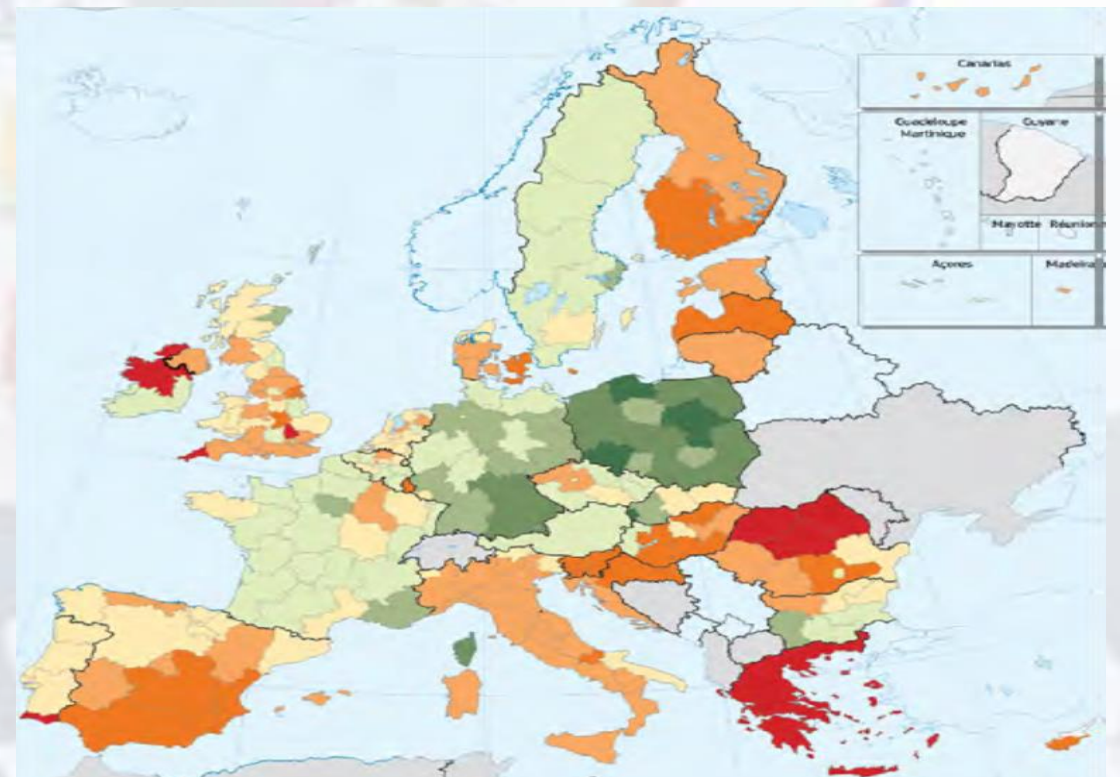


PIB et sa croissance- 2012-2016

2012

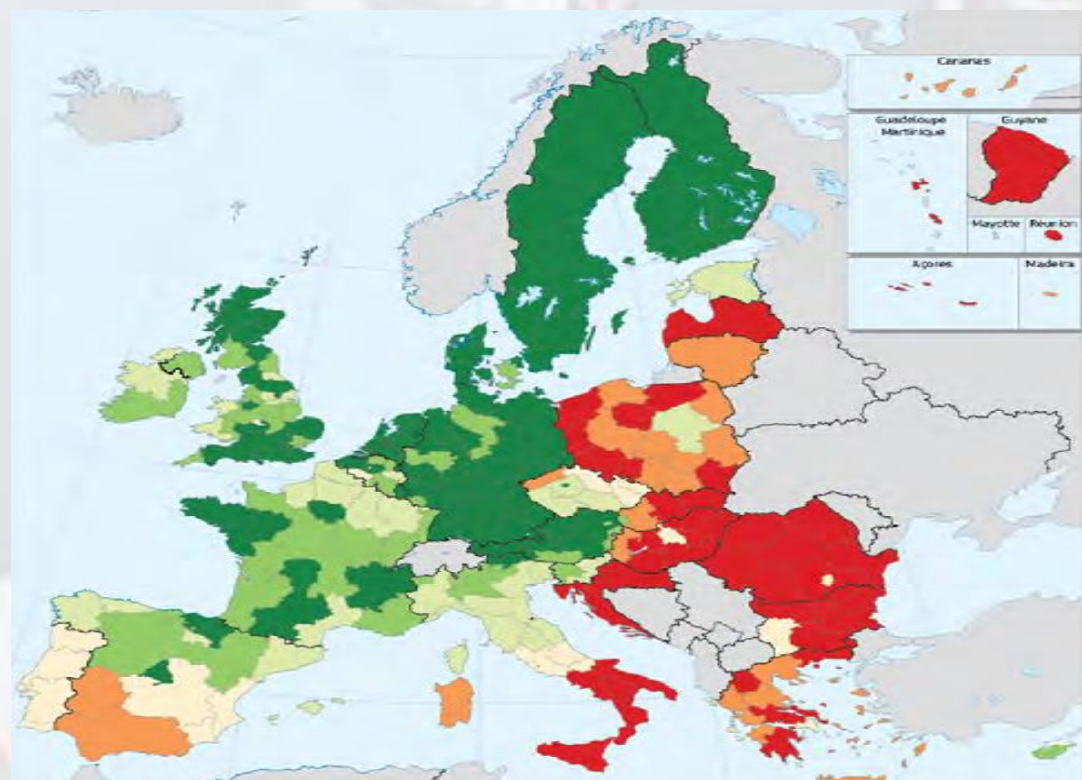


2016

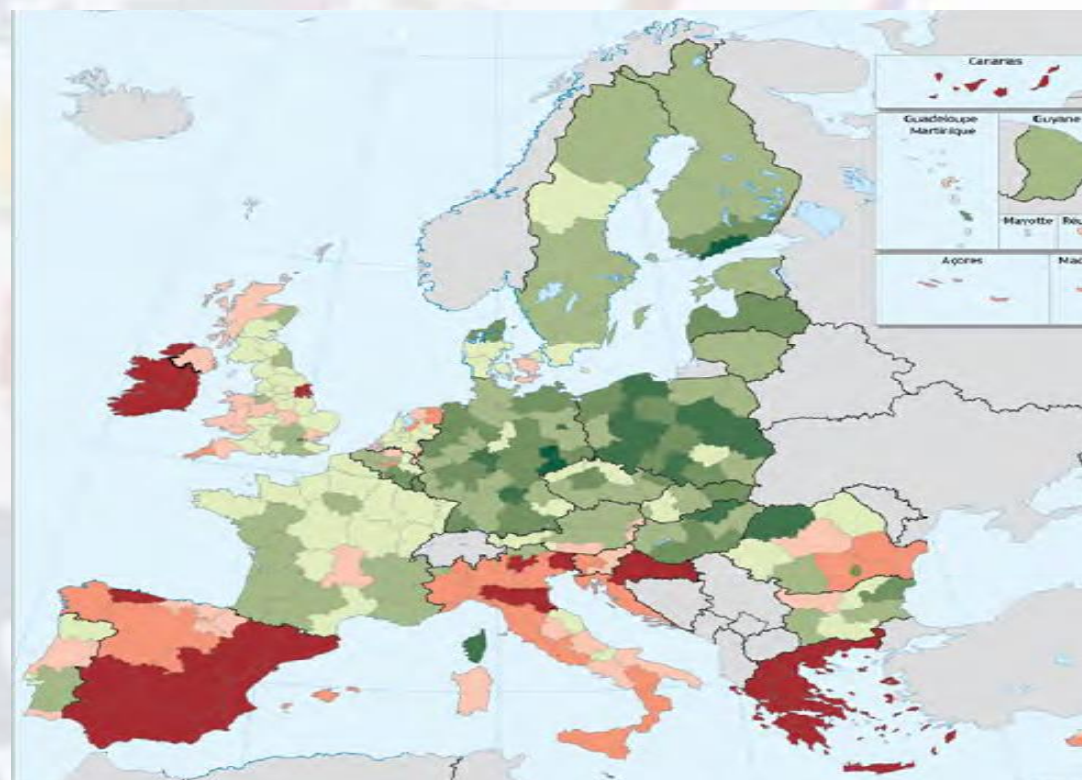


Indice de développement humain- 2012-2016

2012



2016



Les quatre nouvelles communautés européennes (1- EEE, 2-EED, 3- CPE, 4- UPM)

