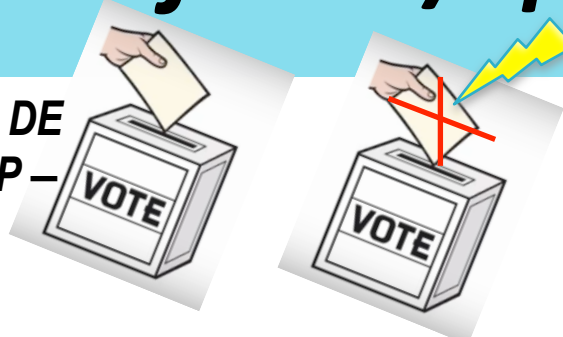


Le droit de vote est accordé à tous les citoyens majeurs / presque tous

**14^E CONGRES INTERNATIONAL DE
RECHERCHE SUR LE HANDICAP –
AIRHM**

**11 - 14 septembre 2017
Haute école de travail social
Genève**



**LA CONVENTION DE L'ONU
RELATIVE AUX DROITS DES
PERSONNES HANDICAPEES:
UNE UTOPIE?**



**Arthur Limbach-Reich
UniLU:**



Arthur.Limbach@uni.lu



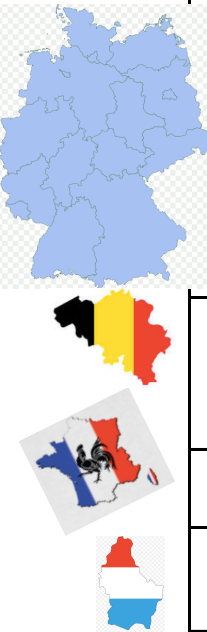
**School of Educational
Sciences and Social
Work**

**12.09.2017
15h30-17h00**



Le droit de vote

Pays	suffrage univers. mascul.	droit de vote femmes	droit de vote à l'âge de 18	Droit de vote privé	CDPH
Allemagne	1871	1911	DDR 1950; BRD 1975	pris en charge globale délinquants psychiatrique	2009
Belgique	1919	1948	1991	verdict de juge de paix	2009
France	1848	1944	1974	décision de juge	2010
Luxembourg	1919	1919	1972 active 2003 passive	soumis à la tutelle	2011
Suisse	1848	1971 (Appnz. 1990)	1991	sous tutelle par décision du juge	2014



L'article 29 de la CDPH

Les États Parties
garantissent aux PH:



- ☐ ***la possibilité de...participer à la vie politique***
- ☐ ***le droit et la possibilité de voter et d'être élues,***

Les États Parties garantissent aux personnes handicapées la jouissance des droits politiques et la possibilité de les exercer sur la base de l'égalité avec les autres, et s'engagent :

a) À faire en sorte que les personnes handicapées puissent effectivement et pleinement participer à la vie politique et à la vie publique sur la base de l'égalité avec les autres, que ce soit directement ou par l'intermédiaire de représentants librement choisis, notamment qu'elles aient le droit et la possibilité de voter et d'être élues, et pour cela les États Parties, entre autres mesures :

Luxembourg

- ☐ **Droit de vote:** *Tous les citoyens luxembourgeois de plus de 18 ans*
- ☐ **Vote obligatoire:** *18 - 75 ans*
- ☐ conditions égales: local, national, européen



Loi électorale du 18 février 2003, Article 6:

Sont **exclus** de l'électorat et ne peuvent être admis au vote:

- ☐ 1° Les condamnés à des peines criminelles;
- ☐ 2° Les personnes qui, en matière correctionnelle, sont privées du droit de vote par condamnation;
- ☒ 3° **Les majeurs en tutelle.**



Luxembourg

Loi du 11 août 1982 « incapables majeurs »

- ☐ la sauvegarde de justice
- ☐ la curatelle
- ☐ la tutelle,

*quand un majeur, a besoin d'être
représenté d'une manière continue
dans les actes de la vie civile*

(Article 492)



Luxembourg

Tutelle légitimée:

- ☐ *Altération des facultés mentales par une maladie, une infirmité ou un affaiblissement dû à l'âge, ou l'altération des facultés corporelles, si elle empêche l'expression de la volonté.*



- ☐ *Les altérations doivent être médicalement établies.*



(Loi 11/08/1982; Art 490)

Luxembourg



Diagnostic (N=295)

Trouble/ Maladie	nombre
Démence sénile (= 40,3%)	119
Psychose	59
Handicap mental (depuis naissance ou autre) (= 8,1%)	24
Drogues, alcoolisme	28
Accident vasculaire cérébral, apoplexie	19
Troubles du comportement (prodigalité, intempérance, oisiveté, vagabondage)	25
Accident, traumatismes	5
Divers (Parkinson, etc.)	16

Ministère de la Justice (2017) Rapport d'activité 2016. Luxembourg, p. 231

Luxembourg

Caractéristiques de la population (N=295)

L'âge moyen: 60 ans

Prépondérance: 80+

157 femmes (53,2%)

138 hommes (46,8%)



Luxembourg

Commentaires:

- ❑ **Plan d'Action National** (2012): « À la lecture de la CDPH, il apparaît que la mesure de tutelle est **inconciliable avec le concept de la stricte proportionnalité consacré par l'article 12 de la CDPH**. La tutelle entraîne en effet, pour l'incapable majeur, une perte totale de sa capacité juridique. » (46)
- ❑ **Premier rapport périodique** (2014): « Le projet de loi portant révision de la Constitution luxembourgeoise actuellement en cours **prévoit une adaptation des dispositions permettant la possibilité du droit de vote, y compris pour des personnes sous tutelle**. » (125).
- ❑ **Rapport alternatif** (2016): Right to Vote for All «Persons under guardian-ship **still automatically lose their right to vote and to be elected**. Persons with disabilities who agreed with being placed under guardianship were seldom informed of these consequences. A reform of legislation governing guardianship has been promised several times since 2011.» (3.27.1)



Allemagne

La constitution allemande (Grundgesetz)



Toutes les personnes majeures ont le droit de voter et d'être élu au cours d'élections périodiques, libres, universel et égal, et au scrutin secret.



« presque tous »



Allemagne

Exclusee:

- ☐ 1.) la personne été déchu du droit de vote par la justice,
- ☐ 2.) la personne soumise sur un régime de tutelle pour tous les affaires (pris en charge totale) (*Betreuung in allen Angelegenheiten / Totalbetreuung*) et
- ☐ 3.) la personne délinquante atteints de troubles mentaux ou psychique persistants et devant être hospitalisé dans un structure fermé.



L
U
X



JURIS § 13 Ausschluß vom Wahlrecht : § 13 BWG, Nr 1; 2 & 3

Comparaison

région/ domaine juridique	prise e.ch. totale § 13 Nr. 2 BWG	hospitalisation sans consentement/ §13 Nr. 3 BWG	§13 Nr.2. BWG absolu	§13,Nr.2 BWG pro mille p.d.v.
Elections nat.	exclus	exclus	Année 2015	
Parl. Européen	exclus	exclus		
Baden-Württemberg	exclus	non exclus	5879	0,8
Bayern	exclus	exclus	19246	2,0
Berlin	exclus	exclus	389	0,2
Brandenburg	exclus	exclus	2324	1,1
Bremen	exclus	non exclus	38	0,1
Hamburg	exclus	exclus	111	0,1
Hessen	exclus	non exclus	7090	1,6
Meck-VPom	exclus	non exclus	1684	1,2
Niedersachsen	exclus	exclus	9592	1,6
Nordrhein-Westfalen	non exclus	non exclus	21699	1,6
Rheinland-Pfalz	exclus	Land: exclus, comunal, active: non exclus	2270	0,7
Saarland	exclus	exclus	597	0,7
Sachsen	exclus	Land: exclus; communal: non exclus	4158	1,2
Sachsen-Anhalt	exclus	non exclus	2502	1,3
Schleswig-Holstein	non exclus	active: non exclus être eligible: exclus	2860	1,3
Thüringen	exclus	exclus	781	0,4
Total			81220	1,3
Luxembourg 2016	loi élect. art 6 , 3	loi élect. art 6 , 1&2	total	électeurs inscrits Lux;
	exclus	exclus	2629	9,24
Belgique	exclus (art 7)	exclus (art. 6)	--	 UNIVERSITÉ DU LUXEMBOURG
France	exclus (art 12 L. tut& cura) ê. élu	Non exclus (L. 3211-3)	9-12.000	

La France



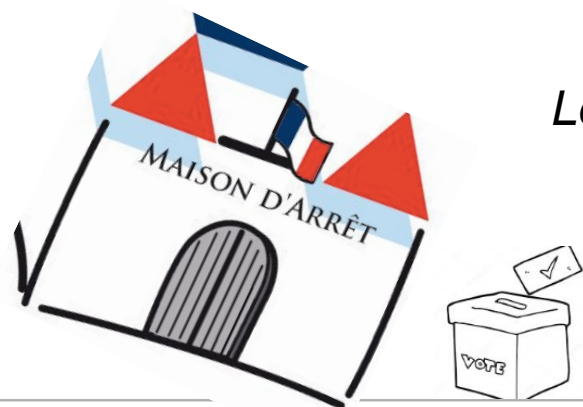
- ❑ *«Sont électeurs les F. âgés de dix-huit ans accomplis, jouissant de leurs droits civils et politiques et n'étant dans aucun cas d'incapacité prévu par la loi». (art.2 Code électoral)*
- ❑ *Mesure de protection: «Toute personne dans l'impossibilité de pourvoir seule à ses intérêts en raison d'une altération, médicalement constatée, soit de ses facultés mentales, soit de ses facultés corporelles de nature à empêcher l'expression de sa volonté peut bénéficier d'une mesure de protection juridique.... » → **tutelle.***
- ❑ *«Lorsqu'il ouvre ou renouvelle une mesure de tutelle, le juge statue sur le maintien ou la suppression du droit de vote de la personne protégée ».*



« Les majeurs en tutelle ou en curatelle sont inéligibles »

Article 129 du Code électoral relative aux élections des députés.

***“En tout état de cause, la
personne internée dispose
du droit :
d'exercer son droit de vote”.***



Le Code de la santé publique, l'article L 32.11-3

La Situation en Belgique



- ☐ «*pour être électeur (...), il faut (...) ne pas se trouver dans l'un des **cas d'exclusion ou de suspension (...)***».
Code élec., art. 1
- ☐ «*sont frappés de la suspension des droits électoraux et ne peuvent être admis au vote pendant la durée de l'incapacité*» L'art. 7 du Code électoral
 - ☐ **les personnes protégées incapables** d'exercer leurs droits politiques
 - ☐ **les personnes internés**
- ☐ **Si le juge n'a rien dit dans son ordonnance par rapport à certains actes, la personne protégée reste capable de les poser elle-même.**

(article 492/1 du Code civil).

Discussion en Allemagne

Der Spiegel
13.05.2017

Geistig Behinderte

Warum Pascal K., 22, erstmals wählen darf

Behinderte Menschen, die dauerhaft voll betreut werden, dürfen bei der Landtagswahl in Nordrhein-Westfalen zum ersten Mal mit abstimmen. Ob sie das praktisch können, ist nebensächlich. Es geht ums Prinzip.



Menschen mit Behinderung

Wählen gehen trotz Handicap?

ARD
28.04.2017

Bundestagswahl

Behinderte außen vor?

Fast 85.000 Menschen dürfen nicht an der Bundestagswahl teilnehmen -



Deutschlandfunk
30.08.2017

Conclusions

➤ Restrictions persistantes au droit de vote

Luxembourg	Allemagne	France	Belgique
------------	-----------	--------	----------

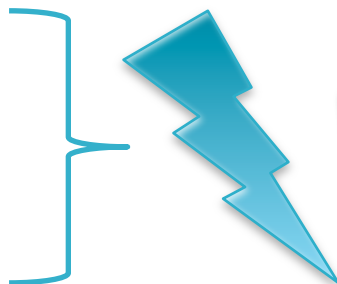
- Capacité de raisonnement = condition sine qua non
- Exclusion: Personnes mentalement handicapées
- Contradiction: l'esprit et le texte de la CDPH
- Privation de droit de vote = Discrimination illicite
- ➔ Violation de droits humains

CDPH et droit de vote

«Handicap»

«Tutelle»

«Loi électorale»



**L'exclusion
de droit de
vote**

**droits de l'homme,
société inclusive**

non-discrimination,

l'égalité des chances et la pleine et égale
jouissance de tous les droits de l'homme et
de toutes les libertés fondamentales par les
personnes en situation de handicap



À discuter:

***Pourquoi
les personnes
en situation de handicap
mental sous tutelle
ne pourraient-elle pas
voter?***

Utopie?

2

Nos démocraties devraient être en mesure de le supporter, si les personnes handicapées mentales sont autorisées à voter sans conditions préalables.