

Les transitions dans les parcours de vie: entre crises socio-économiques, politiques publiques et pratiques professionnelles

24^e colloque du réseau REFUTS (1-3 juillet 2013)

Les logiques institutionnelles dans le champ organisationnel de l'insertion professionnelle au Luxembourg

Claude Haas, senior lecturer UR INSIDE, Université du Luxembourg

INSIDE

INTEGRATIVE RESEARCH UNIT
ON SOCIAL AND INDIVIDUAL
DEVELOPMENT



UNIVERSITÉ DU
LUXEMBOURG

Un double questionnement

- Comment le champ organisationnel de l'insertion professionnelle s'est-il formé et transformé dans le temps?
- Quelles logiques institutionnelles peuvent être identifiées aujourd'hui au niveau des organisations travaillant directement avec les personnes en situation de (ré)-insertion?

Le néo-institutionnalisme comme cadre d'analyse théorique

- ⇒ *L'environnement des organisations est constitué de structures d'attentes institutionnalisées qui tendent à influencer la structuration et le fonctionnement d'une organisation voire communauté d'organisations*
- ⇒ *Les acteurs sociaux, qu'ils soient individuels ou collectifs, produisent (-> agents) et reproduisent (-> porteurs) en même temps les logiques institutionnelles*

L'insertion professionnelle comme champ organisationnel

- Se forment autour de thèmes (“Issues”), qui mettent en relation des acteurs variés avec, le cas échéant, des idées et des intérêts concurrentiels ou rivalisants (Hoffman 1999)
 - ⇒ Chômage (des jeunes), pauvreté... et insertion professionnelle (et sociale)
- Constituent des espaces sociaux dont le périmètre peut se déplacer en fonction des acteurs qui participent à la thématisation
 - ⇒ Etat, organisations patronales, entreprises, syndicats, communes, initiatives sociales...

3 entrées pour analyser le travail des institutions au niveau d'un champ organisationnel (Scott 2000)

- Acteurs institutionnels: acteurs individuels et collectifs de production et de reproduction des logiques institutionnelles dans le champ
- Instances de gouvernance: structures régulatrices et normatives qui exercent une fonction de contrôle, de coordination, etc.
- Logiques institutionnelles: représentations dominantes et pratiques y associées

Travail institutionnel de l'insertion professionnelle

- Base de données: interviews d'experts et données d'archive (propositions de loi, avis et prises de position, etc.)
- 4 phases majeures, correspondant à
 - ⇒ une perception et une thématisation transformées de la problématique de l'insertion en dehors et dans le champ lui-même
 - ⇒ Une adoption de nouvelles pratiques venant remplacer ou “compléter” les existantes


Phase 1: De la mobilisation des “forces vives” de la nation en faveur de la préservation de l’emploi (1975-1985)

| | |
|---|---|
| Thématisation/ Discours | + Accentuation de la “rivalité commerciale sur les marchés” + “Utilisation optimale des ressources de main-d’oeuvre” + Prévention des situations de chômage |
| Acteurs institutionnels | + Etat + Organisations patronales + Syndicats (Initiatives sociales) |
| Instances de gouvernance | + Comité de coordination tripartite + Administration de l’emploi + Fonds de chômage |
| Logiques institutionnelles dominantes | Prévention/gestion prévisionnelle du chômage par l’intervention sur l’offre d’emploi - Maintien dans l’emploi par le subventionnement des emplois, le travail/chômage partiel et la reconversion - Anticipation du chômage par le mécanisme de la préretraite - Insertion professionnelle directe (des jeunes) |

Phase 2: Du traitement de la pauvreté par la mise au travail (1986-)

| | |
|--|---|
| Thématisation/ Discours | + Lutte contre la pauvreté et précarité sociale “dans un pays avec l’un des produits intérieurs bruts par habitant les plus élevés” |
| Acteurs institutionnels | + Associations sociales + Communes + Etat + Organisations patronales + Syndicats |
| Instances de gouvernance | + Service national d’action sociale + Services régionaux d’action sociale |
| Logique institutionnelle émergente | Insertion sociale et professionnelle ou insertion professionnelle par le social ou assistance socio-professionnelle par la mise au travail ⇒ Introduction de la “grammaire” du travail social dans l’insertion professionnelle |

Phase 3: Vers une européanisation de l'insertion professionnelle (1997-)

| | |
|--------------------------------------|---|
| Thématisation/ Discours | <ul style="list-style-type: none"> + Pérennisation du chômage dans le contexte européen + "Prise de conscience" par l'Europe de sa responsabilité dans la lutte contre les problèmes socio-économiques |
| Acteurs institutionnels | <ul style="list-style-type: none"> + Union Européenne et Fonds social européen + Syndicats (par la création de leurs propres associations) + Etat + Communes + Organisations patronales + Associations sociales + Autres (agences d'intérim) |
| Instances de gouvernance "nouvelles" | <ul style="list-style-type: none"> + Mécanisme des plan d'actions nationaux + Agence nationale du FSE + Fonds pour l'emploi (anc. Fonds du chômage) |
| Logiques institutionnelles | <ul style="list-style-type: none"> + création d'emploi à un niveau local => économie solidaire + Promotion de l'employabilité |
| | <div> <div>INSIDE</div> <div> INTEGRATIVE RESEARCH UNIT ON SOCIAL AND INDIVIDUAL DEVELOPMENT </div> </div> <div>  UNIVERSITÉ DU LUXEMBOURG </div> |

Phase 4: Re-focus sur les jeunes en transition vers le marché du travail (2001-)

| | |
|--------------------------------------|---|
| Thématisation/ Discours | <ul style="list-style-type: none"> + Précarisation de la transition de l'école à l'emploi + Accès de tous à un diplôme + Décrochage scolaire |
| Acteurs institutionnels | <ul style="list-style-type: none"> + OECD + Union Européenne + Etat + Communes + Organisations patronales + Syndicats (par la création de leurs propres associations) + Associations sociales + Autres (agences d'intérim...) |
| Instances de gouvernance "nouvelles" | <ul style="list-style-type: none"> + Actions locales pour jeunes (mandat de retracer les décrocheurs) + Service National de la Jeunesse + Maison de l'orientation (regroupant tous les agences ministérielles oeuvrant dans le domaine de l'orientation et de la guidance/consultation des jeunes) |
| Logiques institutionnelles | <ul style="list-style-type: none"> + Partenariat et coordination + Orientation et guidance/consultation |

Tendances lourdes de développement

- Au niveau des acteurs institutionnels:
 - Expansion progressive à de plus en plus d'acteurs
 - Internationalisation / européanisation du champ (“normalisation européenne”)
- Au niveau de la gouvernance:
 - Processus de différenciation progressif par groupes cibles
 - ⇒ Cette différenciation s'est faite du moins en partie selon une logique cloisonnée et additionnelle
 - Etablissement d'un système d'administration multi-niveau (avec des objectifs et prescriptions en partie contrastées)
- Au niveau des logiques institutionnelles:
 - Différenciation de logiques en partie rivalisantes:
 - ⇒ Logique d'action sur l'offre d'emploi (entreprises)
 - ⇒ Logique de préparation de la demande (par la (ré-)orientation, la guidance, la mise au travail, la formation...)

Merci pour votre attention!