

# **Les transitions dans les parcours de vie: entre crises socio-économiques, politiques publiques et pratiques professionnelles**

**24<sup>e</sup> colloque du réseau REFUTS (1-3 juillet 2013)**

Les logiques institutionnelles dans le champ organisationnel de l'insertion professionnelle au Luxembourg

**Claude Haas**, senior lecturer UR INSIDE, Université du Luxembourg

**INSIDE**

INTEGRATIVE RESEARCH UNIT  
ON SOCIAL AND INDIVIDUAL  
DEVELOPMENT



# Un double questionnement

- Comment le champ organisationnel de l'insertion professionnelle s'est-il formé et transformé dans le temps?
- Quelles logiques institutionnelles peuvent être identifiées aujourd'hui au niveau des organisations travaillant directement avec les personnes en situation de (ré)-insertion?

# Le néo-institutionnalisme comme cadre d'analyse théorique

- ⇒ *L'environnement des organisations est constitué de structures d'attentes institutionnalisées qui tendent à influencer la structuration et le fonctionnement d'une organisation voire communauté d'organisations*
- ⇒ *Les acteurs sociaux, qu'ils soient individuels ou collectifs, produisent (-> agents) et reproduisent (-> porteurs) en même temps les logiques institutionnelles*

# L'insertion professionnelle comme champ organisationnel

- Se forment autour de thèmes (“Issues”), qui mettent en relation des acteurs variés avec, le cas échéant, des idées et des intérêts concurrentiels ou rivalisants (Hoffman 1999)  
⇒ Chômage (des jeunes), pauvreté... et insertion professionnelle (et sociale)
- Constituent des espaces sociaux dont le périmètre peut se déplacer en fonction des acteurs qui participent à la thématisation  
⇒ Etat, organisations patronales, entreprises, syndicats, communes, initiatives sociales...

## 3 entrées pour analyser le travail des institutions au niveau d'un champ organisationnel (Scott 2000)

- Acteurs institutionnels: acteurs individuels et collectifs de production et de reproduction des logiques institutionnelles dans le champ
- Instances de gouvernance: structures régulatives et normatives qui exercent une fonction de contrôle, de coordination, etc.
- Logiques institutionnelles: représentations dominantes et pratiques y associées

# Travail institutionnel de l'insertion professionnelle

- Base de données: interviews d'experts et données d'archive (propositions de loi, avis et prises de position, etc.)
- 4 phases majeures, correspondant à
  - ⇒une perception et une thématisation transformées de la problématique de l'insertion en dehors et dans le champ lui-même
  - ⇒Une adoption de nouvelles pratiques venant remplacer ou “compléter” les existantes

# Phase 1: De la mobilisation des “forces vives” de la nation en faveur de la préservation de l’emploi (1975-1985)

Thématisation/ Discours	+ Accentuation de la “rivalité commerciale sur les marchés” + “Utilisation optimale des ressources de main-d’oeuvre” + Prévention des situations de chômage
Acteurs institutionnels	+ Etat + Organisations patronales + Syndicats (Initiatives sociales)
Instances de gouvernance	+ Comité de coordination tripartite + Administration de l’emploi + Fonds de chômage
Logiques institutionnelles dominantes	Prévention/gestion prévisionnelle du chômage par l’intervention sur l’offre d’emploi - Maintien dans l’emploi par le subventionnement des emplois, le travail/chômage partiel et la reconversion - Anticipation du chômage par le mécanisme de la préretraite - Insertion professionnelle directe (des jeunes)

# Phase 2: Du traitement de la pauvreté par la mise au travail (1986-)

Thématisation/ Discours	+ Lutte contre la pauvreté et précarité sociale “dans un pays avec l'un des produits intérieurs bruts par habitant les plus élevés”
Acteurs institutionnels	+ Associations sociales + Communes + Etat + Organisations patronales + Syndicats
Instances de gouvernance	+ Service national d'action sociale + Services régionaux d'action sociale
Logique institutionnelle émergente	Insertion sociale et professionnelle ou insertion professionnelle par le social ou assistance socio-professionnelle par la mise au travail ⇒ Introduction de la “grammaire” du travail social dans l'insertion professionnelle

# Phase 3: Vers une européanisation de l'insertion professionnelle (1997-)

Thématisation/ Discours	+ Pérennisation du chômage dans le contexte européen + “Prise de conscience” par l’Europe de sa responsabilité dans la lutte contre les problèmes socio-économiques
Acteurs institutionnels	+ Union Européenne et Fonds social européen + Syndicats (par la création de leurs propres associations) + Etat + Communes + Organisations patronales + Associations sociales + Autres (agences d'intérim)
Instances de gouvernance “nouvelles”	+ Mécanisme des plan d’actions nationaux + Agence nationale du FSE + Fonds pour l’emploi (anc. Fonds du chômage)
Logiques institutionnelles	+ création d’emploi à un niveau local => économie solidaire + Promotion de l’employabilité

INSIDE |

INTEGRATIVE RESEARCH UNIT  
ON SOCIAL AND INDIVIDUAL  
DEVELOPMENT



# Phase 4: Re-focus sur les jeunes en transition vers le marché du travail (2001-)

Thématisation/ Discours	+ Précarisation de la transition de l'école à l'emploi + Accès de tous à un diplôme + Décrochage scolaire
Acteurs institutionnels	+ OECD + Union Européenne + Etat + Communes + Organisations patronales + Syndicats (par la création de leurs propres associations) + Associations sociales + Autres (agences d'intérim...)
Instances de gouvernance “nouvelles”	+ Actions locales pour jeunes (mandat de retracer les décrocheurs) + Service National de la Jeunesse + Maison de l'orientation (regroupant tous les agences ministérielles oeuvrant dans le domaine de l'orientation et de la guidance/consultation des jeunes)
Logiques institutionnelles	+ Partenariat et coordination + Orientation et guidance/consultation

INSIDE |

INTEGRATIVE RESEARCH UNIT  
ON SOCIAL AND INDIVIDUAL  
DEVELOPMENT

# Tendances lourdes de développement

- Au niveau des acteurs institutionnels:
  - Expansion progressive à de plus en plus d'acteurs
  - Internationalisation / européanisation du champ (“normalisation européenne”)
- Au niveau de la gouvernance:
  - Processus de différenciation progressif par groupes cibles
    - ⇒ Cette différenciation s'est faite du moins en partie selon une logique cloisonnée et additionnelle
  - Etablissement d'un système d'administration multi-niveau (avec des objectifs et prescriptions en partie contrastées)
- Au niveau des logiques institutionnelles:
  - Différenciation de logiques en partie rivalisantes:
    - ⇒ Logique d'action sur l'offre d'emploi (entreprises)
    - ⇒ Logique de préparation de la demande (par la (ré-)orientation, la guidance, la mise au travail, la formation...)

# Merci pour votre attention!

INSIDE |

INTEGRATIVE RESEARCH UNIT  
ON SOCIAL AND INDIVIDUAL  
DEVELOPMENT

